

**СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ
НИЖНЕСИЛЕЗСКОГО ВОЕВОДСТВА
ДО 2020 ГОДА**

СЛОВАРЬ

ВРОЦЛАВ, НОЯБРЬ 2005

А

АБСОРБЦИОННАЯ СПОСОБНОСТЬ – в отношении к региону - способность данного региона эффективно использовать поступающие извне ресурсы, включая сюда также финансовые средства (главным образом вспомогательные средства и кредиты). Абсорбционная способность зависит от уровня экономического развития общества и развития правовых институтов в регионе, а также от условий предоставления денежных средств извне.

АССАМБЛЕЯ РЕГИОНОВ ЕВРОПЫ – в 1985 году была создана организация, в состав которой вошли представители свыше 200 европейских регионов (не только ЕС). Ее главные цели - укрепление политического представительства регионов во властях европейских организаций и развитие межрегионального сотрудничества.

Б

БЕНЧМАРКИНГ (BENCHMARKING) – все более распространяющийся принцип и техника стимулирования регионального/локального развития, путем постоянного изучения лучшего в практике конкурентов – частных лиц или учреждений. Учиться от тех, кто добивается лучших результатов (успехов) в решении конкретных проблем (к примеру: создание рабочих мест, популяризация региона, привлечение инвесторов, поиск средств на популяризацию).

В

ВЕНЧУРНЫЙ КАПИТАЛ – денежные средства, предназначенные на развитие доступны заинтересованным предприятиям в такой форме, которая не ведет к увеличению задолженности. Прежде всего, это капиталовложения (equity), позволяющие инвестору ввести капитал, в данное предприятие одновременно становясь сообщником, и тем самым иметь доступ к делам фирмы, участвовать в принятии решений и доходах. Специализированные учреждения ищут на рынке и предлагают венчурный капитал предприятиям, имеющим хорошие перспективы, но теряющим по поводу нехватки капитала. После получения прибыли предприятием или фирмой инвестор свои паи продает остальным владельцам или на рынке капиталов. Такое предприятие очень рискованное, но и имеет шансы на получение высокой прибыли.

ВЫБОРОЧНЫЙ КОНТРОЛЬ – проводится контроль на выбранной группе финансовых операций размером мин. 5% допустимых расходов.

Г

ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ДИРЕКТОРАТ ПО РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ (DG Regio) Ранее Генеральный директорат XVI. Департамент Комиссии ЕС отвечает за сравнение отличий в социальной и экономической сфере между регионами ЕС. Одной из задач Генерального директората является отчисление средств из двух самых больших фондов

ЕС: Европейского фонда регионального развития (ЕФРР) и фонда Когезии – средства предназначены на развитие регионов, которые принадлежат станам-членам ЕС.

ГЕОГРАФИЧЕСКАЯ ИНФОРМАЦИОННАЯ СИСТЕМА (ГИС), (Geographic Information System, GIS) – это набор компьютерных программ, которые позволяют управлять базой данных территорий вместе с данными территориальных объектов. Таким образом, информация о территориях может быть обработана с целью: получения новой информации, проведения комплексных анализов территорий или создания карт, отчетов, в которых понятно написано и легко воспринимаются информации территориального соотношения представляемых явлений. В данную систему ГИС обычно входят:

1. Интегрированная, цифровая база данных с информацией о территориальных объектах;
 2. Оборудование, программное обеспечение и обслуживающий систему персонал.
- Геоинфосистемы были разработаны для сбора, хранения, управления и проведения необходимого анализа собранных информации о территориальных объектах. Территориальное расположение необходимо для проведения соответствующих анализов.

ГЕОГРАФИЧЕСКАЯ СРЕДА – окружение, в котором живет и действует человек. В географическую среду входит природная среда и антропологическая, образованная в результате действий человека. Все элементы географической среды между собой взаимосвязаны и взаимно обусловлены.

ГЛОБАЛИЗАЦИЯ – долговременная тенденция (тренд) мирового масштаба сплочения общественных, экономических и экологических взаимных связей. Для управления предприятием, как и для разработки программ регионального развития, процесс глобализации обозначает, что в стратегической деятельности необходимо принять во внимание внешние обусловленности мирового масштаба. Главный носитель глобализации – ускоренная передача информации.

ГЛОБАЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИОННАЯ БАЗА ДАННЫХ О РЕСУРСАХ / ГРИД (Global Resource Information Database, GRID) – финансируемая программой ЮНЕП/ UNEP (Программа ООН по охране окружающей среды). В Европе расположены три центра ГРИД – Арендал, Женева, Варшава. ГРИД использует Географические информационные системы и теледетекцию.

ГОДОВОЙ ОТЧЕТ – отчет о внедрении программы и проектов, который сдает финансовому учреждению организация, управляющая средствами в рамках долгосрочной помощи (несколько лет). Годовой отчет должен быть сдан в течение шести месяцев, после окончания каждого календарного года. В годовом отчете находятся те же информации, что и в конечном отчете.

ГОРИЗОНТ – см. Инициативы Европейского Союза.

Д

ДЕКОНЦЕНТРАЦИЯ – общее понятие – рассредоточение; горизонтальная передача полномочий с правом принимать решения от имени организации на том же административном уровне путем: а) передачи прав, для принятия решений, на

основании предоставленных полномочий, в этом случае окончательное решение и ответственность несет центральный орган организации; б) размещения центрального управления организации за пределами столицы и, несмотря на его физическое местонахождение, оно в дальнейшем является интегральной частью центрального уровня. См. децентрализация.

ДЕЛИМИТАЦИЯ – разделение территории на зоны в соответствии с поставленными целями и согласно определенным критериям. Делимитацию осуществляется во время практического планирования, на основании проведенного исследования установления территории, какую охватывают явления подданные диагностике, чтобы определить программное и плановое регулирование в соответствии с дальностью действия явлений.

ДЕЦЕНТРАЛИЗАЦИЯ – передача полномочий с правом принимать решения на независимом низшем уровне организации (прим. национальная территориальная организация). В процессе передачи полномочий, параллельно должны быть созданы условия для их использования, т.е. предоставлены необходимые ресурсы для того, чтобы эти полномочия могли быть эффективно и успешно использованы. На региональном уровне децентрализация должна быть определена уставом, согласно действующему правовому акту. Она не может быть результатом одnorазового административного решения, к примеру, на основании предоставленных полномочий. См. Деконцентрация.

Е

ЕВРО – единая европейская валюта введенная в обращение с 01.01.99г, аналог предшественника евро Экю (ECU) составленная из европейских валют в рамках Европейского валютного фонда (1979). С 01.01.2002 года Евро является единой валютой в странах ЕС взамен национальных валют (только Дания, Швеция и Великобритания сохранили свои национальные валюты).

ЕВРО-ИНФО – европейские информационные центры отвечают за доступность информации для малых и средних предприятий. Информация может касаться функционирования единого рынка, программ поддержки, структурных инструментов, баз данных и т.д.. В Польше насчитывается 12 Евро-Инфо центров.

ЕВРОПЕЙСКАЯ АССОЦИАЦИЯ АГЕНТСТВ РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ (European Association of Regional Development Agencies, EURADA) – наднациональная организация, которая особое внимание уделяет реализации регионального развития. Ассоциация была основана в 1991 году, объединяет ок. 50-и агентств ЕС. С 1996 года некоторые польские агентства также являются ее членами и Польская Ассоциация регионального развития (PARR). Функции EURADA: представление интересов агентств (своих членов) перед лицом власти ЕС, реализация проектов, которым оказывает финансовую помощь ЕС, организация семинаров и конференций. Главный офис ассоциации располагается в Брюсселе.

ЕВРОПЕЙСКАЯ КАРТА ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ – разработана Советом Европы, это своего рода территориальная «конституция», она

определяет статус региона. В 1997 году ее принял Конгресс местных и региональных властей Совета Европы.

ЕВРОПЕЙСКАЯ КОМИССИЯ – высший орган ЕС, который имеет право внести законодательные инициативы и полномочия по координации действий Сообществ, контролю действия закона сообщества и принятых Сообществами трактатов. В настоящий момент состоит из 20-и комиссаров, избранных сроком на 5 лет и 36 органов. В обиходном значении этот термин означает не только коллективный орган, но и огромный бюрократический аппарат (ок. 20 тыс. человек), который занимается реализацией заданий полученных комиссарами для выполнения.

ЕВРОПЕЙСКАЯ ПЕРСПЕКТИВА РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИЙ (European Spatial Development Perspective, ESDP) – программы перспектив развития и благоустройства территории Европейского Союза, разработанные при совместном участии стран-членов ЕС. Сюда входят также территории объединенных государств. ESDP юридически необязательный документ, но играет важную роль в формировании мнений в сфере государственной администрации и деловом предпринимательстве.

ЕВРОПЕЙСКИЙ ГАРАНТИЙНЫЙ ФОНД РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА (European Agriculture Guidance and Guarantee Fund, EAGGF) – создан в соответствии с Римским договором, занимается трансформацией структуры сельского хозяйства и развитием сельских территорий. Задачами фонда являются:

1. Упрочнение и реорганизация сельскохозяйственных и лесоводческих структур;
2. Обеспечение конверсии направлений сельскохозяйственного производства и популяризация предпринимательства не связанного с сельским хозяйством в сельских районах;
3. Оказание помощи для достижения определенного, признаваемого обществом, уровня жизни среди сельского населения, непосредственно обеспечивая финансовую поддержку;
4. Стимулирование общественного сознания жителей сельских территорий относительно охраны окружающей среды и природы, и сохранения краеведческих достопримечательностей и т.д..

Только часть EAGGF входит в структурные фонды, под названием «Ориентация» (развитие) направлена на реализацию цели № 1. См. Цели структурной политики ЕС.

ЕВРОПЕЙСКИЙ ГОРОД КУЛЬТУРЫ – ежегодно, начиная с 1985 года, этот почетный титул признается городам ЕС. Наряду с признанным титулом, признаются и финансовые средства, предназначенные на культурные мероприятия. В 2000 году одним из европейских городов культуры был признан Краков.

ЕВРОПЕЙСКИЙ ИНВЕСТИЦИОННЫЙ БАНК / ЕИБ (European Investment Bank EIB) – создан в соответствии с Римским договором. Его целью является финансирование экономического развития Сообщества (Европейского союза). Учредительный капитал банка в 1991 году составил – 57,6 млрд. экю, в 2000 году – 100 млрд. евро. В 1990-99 годах Польша воспользовалась кредитами и взяла займы из ЕИБ 2,5 млрд. евро.

ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЦИАЛЬНЫЙ ФОНД (European Social Fund, ESF) – создан в соответствии с Римским договором. Фонд предоставляет субсидии на реализацию, на всей территории Евросоюза, цели № 3 структурной политики (см. Цели Структурной

политики ЕС), а также выделяет средства для реализации цели 1 и 2. Средства фонда главным образом предназначены для развития профессионального образования и финансирования программ повышения занятости.

ЕВРОПЕЙСКИЙ ФОНД РАЗВИТИЯ / ЕФР (анг. EFR) - создан в связи с Конвенцией Ломе, которая определила условия сотрудничества Европейского Союза со странами Африки, Карибских островов и иными атлантическими странами, вместе 70 государств. Не перепутайте с Европейским фондом регионального развития (ЕФРР).

ЕВРОПЕЙСКИЙ ФОНД РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ / ЕФРР (European Regional Development Fund, ERDF) – был основан в 1975 году. Задача фонда - развитие и структурные преобразования регионов со снижением диспропорций между регионами стран-членов ЕС. ЕФРР проводит софинансирование целей 1 и 2 Структурной политики ЕС. (см. цели структурной политики ЕС). Фонд оказывает финансовое содействие на производственные инвестиции, развитие инфраструктуры, для реализации местных планов развития и малого и среднего бизнеса.

ЕВРОПОЛ – 1) город, который имеет значение для европейского пространства, играет важную роль в процессе функционирования Европы - европолис; 2) система сотрудничества полицейских ведомств ЕС (Европейское полицейское ведомство).

ЕВРОРЕГ (EUROREG) – Европейский институт регионального и местного развития при Варшавском университете, ведет широкомасштабную популяризационно-информационную и исследовательскую деятельность.

ЕВРОРЕГИОН – форма интеграционной структуры сотрудничества приграничных районов двух или более государств. Они ориентированы на создание общих органов по координации, совместную разработку и согласование планов (к прим. территориальные решения), и т.п. Территориальные единицы, входящие в состав еврорегионов действуют в согласии с действующим законодательством своей страны, в этом случае нет никаких экстерриториальных признаков. Еврорегионы в Европейском Союзе были сильно популяризированы, как переходная форма регионов их предварительная подготовка к интеграции стран членов Сообщества. В Польше было создано 14 еврорегионов (200г.): Нейссе-Ниса-Ныса, Шпрее - Ныса -Бобр, Про Европа Виадрина, Померания, Татры, Глаценсис (Glacensis), Карпаты, Буг, Неман, Балтика, Силезия, Тешинская Силезия, Прадзяд и Бескиды.

ЕДИНАЯ АГРАРНАЯ ПОЛИТИКА (Common Agriculture Policy, CAP) – введена странами-членами ЕС с целью повышения рентабельности аграрного сектора. А в результате обеспечения соответственного уровня жизни работникам сельского хозяйства, гарантии непрерывных поставок и поддержания выгодных цен для потребителей. Помимо использования большинства средств Сообщества, не достигнуто заложенных целей. Прямые субсидии упрочнили структуру сельского хозяйства ЕС, одновременно ограничивая его способность приспособления к условиям международной торговли. Начиная с 80-х годов медленно вводится реформа Единой аграрной политики, ее цель ограничение средств, предназначенных на субсидии агропродукции (излишки сельскохозяйственной продукции продаются за рубежом по заниженным ценам, с экономической точки зрения это нерационально, но такое действие политически принужденное со стороны аграрной среды, помимо того, что законом допускается такое отступление от правил свободной конкуренции на международном

рынке). Меняется структура распределения средств, таким образом, чтобы повысить конкурентоспособность европейского сельского хозяйства. Единая аграрная политика является причиной многих конфликтов внутри ЕС.

ЕДИНЫЙ ЕВРОПЕЙСКИЙ АКТ – с 1 июля 1987 года его действие распространяется на членов Европейского Сообщества. Существенное изменение учредительных договоров Сообщества включает постановление, что само позже до 31 декабря 1992 года начнет действовать единый внутренний рынок – реализация постановления вошла в жизнь в указанный срок.

ЕДИНЫЙ (СОКРАЩЕННЫЙ) ПРОГРАММНЫЙ ДОКУМЕНТ (Single Programming Document, SPD) – документ, подготовленный страной, которая старается получить финансовую помощь из → Структурных фондов по инициативе страны-члена. На основании представленных Критических факторов успеха или сокращенного программного документа → Европейской Комиссией утверждается → Национальная инициатива. В этом документе соединены функции Рамочного плана поддержки Сообщества с предварительно выделенным этапом подготовки оперативных программ Структурных фондов. Этап подготовки определяет условия и сферу действия признанной Сообществом помощи. Разработка единого программного документа позволяет сократить процесс планирования. В этом документе должны находиться те же информации, что и в рамочном плане поддержки вместе с оперативной программой. См. Национальные инициативы, Структурные фонды, пути программирования.

И

ИНИЦИАТИВЫ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА (Community Initiatives, CI) – форма финансовой поддержки Структурными фондами для достижения целей международного характера. Инициативы ЕС разработаны в согласии с установленными Европейской Комиссией условиями. Эти условия являются дополнением к Рамочному плану поддержки Сообщества (CSF) и позволяют решать вопросы, которые имеют особенно серьезное влияние на целостный организм Европейского Союза. В период 1994-1999 инициативы Сообщества составляли 10% средств принадлежащих Структурным фондам, сюда входит 1% средств предназначенных на новаторские акции.

В 2000 году было проведено сокращение Инициатив ЕС с 13 до 4. Остались:

- а) ИНТЕРРЕГ (INTERREG) – финансирование проектов трансграничного и международного взаимодействия (485 млн. евро)
- б) ЛИДЕР (LEADER) – финансирование проектов по развитию сельской местности, в особенности пилотажных начал (2020).
- в) УРБАН (URBAN) – противодействие кризису в городских центрах в которых высокий уровень безработицы или предвидится проблема массовой безработицы, а также различными формами социальной патологии (700 млн. евро)
- г) ИКВЭЛ (EQUAL) – сотрудничество в сфере оказания помощи для повышения уровня занятости населения, особенно для групп общества, которым грозит безработица, и могут выпасть с трудового рынка (в форме международного и межрегионального сотрудничества на территории ЕС) (2847 млн. евро).

На реализацию Инициатив в общей сумме выделено 10,4 млрд. евро на период 200-2006гг, это 5,35% суммы бюджета Структурных фондов. Кроме этого 0,65%

финансовых средств фондов предназначено на реализацию новаторских действий, в форме поддержки новаторских акций международного масштаба.

ИНИЦИАТИВЫ СООБЩЕСТВА – см. Инициативы Европейского Союза.

ИНКУБАТОР БИЗНЕСА – некоммерческий инструмент помощи в создании новых малых и средних предприятий (МСП). Главной задачей является создание благоприятствующих условий для открытия собственной деятельности МСП, а также оказание помощи в начальной стадии развития. Инкубатор представляет собой пространство - зачастую это ряд помещений приготовленных для ведения малого предпринимательства по производству и в сфере услуг с обеспечением льгот для потенциальных предпринимателей с хорошо подготовленным и утвержденным бизнес-планом для новой деятельности. МСП расположенные в бизнес инкубаторе, могут снизить расходы своей деятельности путем предоставленных средств для общего пользования: коммунальные ресурсы, инфраструктура, офисная техника, помещения для администрации и конференц-залов. В большинстве случаев имеют одного общего бухгалтера, консультанта и один секретариат. Администратор со временем увеличивает арендную плату помещений развивающимся МСП, индивидуально в зависимости от состояния и уровня развития деятельности фирмы. Проводит это таким образом, чтобы в течение 2-5 лет оплаты были, как на свободном рынке, а окрепшая фирма могла самостоятельно выйти на рынок и освободить место следующим желающим начать свой бизнес. Инкубатор является инструментом, стимулирующим экономическую активность в слабо развитых регионах. В последние годы в связи с научной и информатической революцией в высокоразвитых странах все больше средств направляется на подобные проекты для организаций похожих на инкубаторы, которые создают условия и помогают развиваться новаторскому предпринимательству с использованием новейших технологий. Их задачей является создание и внедрение в жизнь инноваций из научных центров в практику. Можно встретить разную сферу действий таких организаций и разные названия: центр трансфера технологий, центр инноваций, → парк технологий, исследовательский парк, → научно-промышленный парк. Создаются так называемые «технополисы» - малые городки, где научные работники и предприниматели взаимодействуют, разрабатывают новинки и подготавливают их для использования в коммерческой сфере.

ИННОВАЦИОННАЯ СИСТЕМА СТРАНЫ (ИСС) – схема производственных, научно-технических подсистем и институциональных решений и зависимости между ними, он определяет уровень нововведений в данной стране. Включает в себя следующие элементы: научные и технические учреждения, предприятия и организации в области услуг и промышленные, которые занимаются технологично-промышленной деятельностью, внедрением и приданием коммерческого характера новым решениям (включая исследовательско-развивающиеся предприятия) а также организации и учреждения с политикой направленной на нововведения и оказывают влияние во время инновационного процесса. Между составляющими ИСС проявляются разнообразные связи, имеющие пианистический, информационный, законодательный, организационный, и финансовый характер. Современные ИСС характеризуются: ведением научных долгосрочных исследований, высоким уровнем инноваций предприятий и хорошей связью науки с предпринимательством.

ИННОВАЦИОННОСТЬ – способность предпринимателей создавать и внедрять новшества, практическое умение вводить новые и модернизированные продукты, новые или измененные производственные или организационно-технические процессы.

ИННОВАЦИЯ – в экономической литературе представлена как: (1) процесс, в который входит рождение идеи, исследовательско-проектные работы по развитию производства, маркетинг, распространение продуктов, услуг и т.п., (2) продукты, услуги и идеи, которые оцениваются потребителями, как качественно новые на соответствующих им рынках.

ИНСТРУМЕНТ СТРУКТУРНОЙ ПОЛИТИКИ ПЕРЕД ВСТУПЛЕНИЕМ В ЕС (Instrument for Structural Policies for Pre-Accession, ISPA) – финансовый инструмент, разработанный Европейской Комиссией для оказания поддержки 10-и странам Центрально-восточной Европы, которые подготавливались к вступлению в ЕС. Создан на подобие фонда Когезии, его заданием является поддержка инвестиционных проектов свыше 5 млн. евро. Помощь оказывается для действий связанных с охраной окружающей среды и приспособлением транспортных и коммуникационных сетей в соответствии со стандартами ЕС. Реализация проекта ISPA предусмотрена на период 2000 - 2006гг с бюджетом в 1,04 млрд. евро в год. Средства будут распределяться пропорционально к популяции, поверхности страны и ППВ на душу населения. Это параллельный инструмент к специальной программе вступления аграрного и сельского развития → САПАРД и → ФАРЕ, интегрированных в рамках программы → «Партнерство ради членства». Для Польши на 2000 год было предназначено 351 млн. евро.

ИНСТРУМЕНТЫ РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ – положения и формальные действия, направленные для помощи регионального развития. Обычно различается четыре вида инструментов:

1. Финансовые инструменты: а) прямые: дотации, «мягкие» кредиты (со сниженными процентными ставками или процентные ставки возмещены субсидиями), льготы на обязательную страховку и налоговые, субсидии для предприятий; б) косвенные: гарантии банков, поручительства, капитальные вложения;
2. Развитие технической инфраструктуры;
3. Развитие «мягкой» инфраструктуры (институциональная бизнес-среда) главным образом помощь для: а) доступа к информации и консалтинга, б) тренингов, с) исследований и развития, трансфера технологий и инноваций.

ИНТЕЛЛИГЕНТНЫЙ РЕГИОН – новая концепция антропоморфизма – выделение само быстро развивающихся регионов, которые отличаются наиболее эффективным использованием доступных внутренних и внешних ресурсов за счет высокого уровня новшеств. Тесного сотрудничества целой сети региональных учреждений, значительного участия этих учреждений в подготовке и реализации стратегий развития, развернутой сети внешних (международных) контактов, свободного доступа к информации и современных техник ее обработки, благодаря использованию самого лучшего мирового опыта. Эта концепция экспонирует, какое значение имеет информация для создания конкурентных регионов в объединяющемся мире. См. Неторкинг и Бенчмаркинг.

ИНТЕРРЕГ – инициатива ЕС, помогающая сотрудничеству приграничных районов двух стран-членов ЕС, а также направлена на удаление разницы в развитии двух регионов расположенных с двух сторон границы. Похожие действия входят в Интерриг в регионах членов ЕС, прилегающих к странам, которые являются бенефициарами программы Фаре, и четко скоординированы с Фаре СВС (приграничное сотрудничество). См. Инициативы ЕС.

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ ОРГАН - (Implementing Agency - IA) – назначенный правительством орган, который отвечает за реализацию программы Фаре, в соответствии с процедурами и указаниями Европейской Комиссии. Исполнительный орган отвечает за подготовку программных и плановых документов, отчет перед Комиссией (правительством), наблюдение за проводимыми тендерами, администрирование финансами и т.д..

ИССЛЕДОВАНИЕ ИСПОЛНЕНИЯ – исследование, которое проводится в начальной фазе формулирования проекта, проверяет или данный проект имеет хорошую основу для его реализации и или соответствует требованиям будущих бенефициаров. Исследование должно представлять собой план проекта. В нем должны быть определены и строго проанализированы все операционные детали, связанные с его внедрением. К ним относятся: торговые, технические, финансовые, экономические, институциональные, социально-культурные обусловленности, а также связанные с природным окружением. Исследование исполнения позволяет определить финансовую и экономическую рентабельность, что за этим идет ясное обоснование цели реализованного проекта.

К

КАЗНАЧЕЙСКОЕ АГЕНСТВО – указанное правительством учреждение, которое проходит специальную процедуру аккредитации (по согласованию с Еврокомиссией) и отвечает за платежи в рамках → Европейского фонда ориентации и гарантии сельского хозяйства. Казначейское агентство выполняет три важные функции: дает авторизацию, реализует и ведет бухгалтерский учет платежей. Иногда казначейское агентство занимается также внедрением: проводит аттестацию проектов, организует тендеры, осуществляет технический контроль и т.д. К примеру, в Польше правительство выбрало для программы САПАРД (SAPARD) → Агентство по реструктуризации и модернизации сельского хозяйства.

КАТЕГОРИЯ (МАСШТАБ) ИНТЕРВЕНЦИИ – сфера интервенции Структурных фондов и оказание помощи при идентификации, исследовании и наблюдении проводимых действий. Категории интервенции зачастую используются для составления годовых отчетов касающихся Структурных фондов и их задолженностей, для облегченной передачи информации о разной политике. Главными отраслями, где нужна была интервенция, являются: сельское хозяйство, лесничество, популяризация приспособления и развития сельскохозяйственных регионов, рыболовство, помощь большим предприятиям, помощь малым и средним предприятиям, туризм, инфраструктура телекоммуникации и общественная информация, энергетические инфраструктуры, инфраструктура окружающей среды, территориальное планирование и восстановление, социальная инфраструктура и здравоохранение.

КВАЛИФИЦИРОВАННЫЕ РАСХОДЫ – затраты, которых расход существенно обоснован, в особенности затраты, которые отвечают критериям обоснованности, установленные управляющей организацией.

КОГЕЗИЯ – см. Политика экономической и социальной интеграции. Фонд Когезии.

КОМИТЕТ ПО ОТБОРУ ПРОЕКТОВ – созданный управляющим учреждением субъект, для рецензирования и консультирования отбора проектов, которые квалифицируются для получения помощи из Структурных фондов.

КОМИТЕТ ПО РЕГИОНАМ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА (Committee of the Regions) – является одним из самых молодых учреждений ЕС (создан в 1994 г.), его состав насчитывает 222 представителя регионов стран-членов Сообщества (чаще всего это руководители регионов, бургомистры больших городов и председатели местного самоуправления). Работа комитета проводится в восьми постоянных комиссиях. Миссия комитета – предоставление возможности участвовать представителям региональной и местной общественности в реализации политики ЕС. Согласно Маастрихтскому договору во время подготовки законодательных постановлений и совместных предприятий наложено обязательство консультироваться с Комитетом по вопросам трансевропейских сетей, общественного здравоохранения, образования, молодежи, культуры и экономического и социального единства. По собственной инициативе комитет может оценивать действия, которые касаются непосредственно городов и регионов в сфере охраны окружающей среды и аграрного сектора.

КОМИТЕТ СОВЕТА МИНИСТРОВ ПО ВОПРОСАМ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ И СБАЛАНСИРОВАННОГО РАЗВИТИЯ – вспомогательный орган Совета Министров был создан в 1998 году постановлением председателя Совета Министров с целью лучшей координации действий государственных органов в этой сфере. Руководит ним Министр по делам регионального развития.

КОМИТЕТ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО БЛАГОУСТРОЙСТВА СТРАНЫ (поль. KRZK) – научный комитет был создан в 1958 году при Польской академии наук (ПАН), на счету большие достижения научных и публицистических работ (свыше 300 книжных изданий), в его составе 44 членов, избраны президентом Польской академии наук.

КОНГРЕСС МЕСТНЫХ И РЕГИОНАЛЬНЫХ ВЛАСТЕЙ СОВЕТА ЕВРОПЫ – был образован в 1994 году на основе Европейской конференции местного самоуправления. Цели: одобрение автономии местных и региональных властей, обеспечение влияния на политику, стимулирование межрегионального сотрудничества. Представители из 39 стран-членов ЕС в → Совете Европы (572 представителя самоуправления).

КОНВЕРСИЯ – в данном случае: процесс радикальной перестройки экономической структуры данного региона, он заключается в замене старых и экономически неэффективных областей хозяйства на новые более эффективные отрасли и секторы.

КОНЕЧНЫЙ БЕНЕФИЦИАР – в соответствии с постановлением Совета Европейского Союза от 22 июня 1999г. об общих правилах для Структурных фондов (1260/99/ WE) –государственные организации и частные компании, которые отвечают

за выполнение Операций. В случае программ по оказанию помощи в соответствии со ст. 87 договора о создании ЕС и в случае признанной помощи организациями, указанными странами-членами, конечными бенефициарами являются организации предоставляющие помощь. К примеру, конечным бенефициаром в этом понимании является фонд гарантий, а не субъект который пользуется этими гарантиями.

КОНЕЧНЫЙ БЕНЕФИЦИАР – организации, государственные и частные компании ответственные за выполнение порученных операций. Организации, которые признают помощь, одновременно являются конечными бенефициарами в случае программы помощи (в соответствии со ст. 87 Договора, в случае помощи от учреждений указанных государствами-членами ЕС). Есть два вида конечных бенефициаров: учреждения по внедрению и конечные получатели признанной помощи.

КОНЕЧНЫЙ ПОТРЕБИТЕЛЬ – частная или общественная организация, которая вносит заявки на реализацию программ частично финансируемых Структурными фондами.

КОНЕЧНЫЙ ОТЧЕТ – отчет по внедряемой помощи, который должен быть сдан в течение шести месяцев, считая от последнего перечисления произведенного финансовым учреждением. В нем должны быть информации о достигнутом прогрессе в экономическом и социальном сплочении и вкладов Структурных фондов, Фондов сплочения, ЕИБ и иных финансовых инструментов в этой сфере. Конечный отчет в особенности касается операционных программ и проектов.

КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТЬ РЕГИОНА – понятие используется в двух значениях: 1) характерные черты которые определяют привлекательность региона для инвестирования и проживания; 2) проявление высшего технологического уровня или более низких цен продуктов и услуг, которые производятся в регионе по сравнению с аналогичными продуктами и услугами в иных регионах.

КОНТРАКТ ДЛЯ ВОЕВОДСТВА – в соответствии с законом от 12 мая 2000 года о принципах поддержки регионального развития: договор между Советом Министров и самоуправлением воеводства определяет объем, порядок, условия и средства для реализации:

1. задач указанных в воеводских программах, которые получили поддержку правительства,
2. задач, входящих в дела, надзор которых ведет соответствующий министр, и которые поддерживает самоуправление воеводства.

После подписания контракта министром (правительственная сторона) и маршалом воеводства (со стороны самоуправления) контракт, а также изменения к контракту, если есть таковые, в обязательном порядке должен утвердить сеймик воеводства и Совет Министров.

КОНТРОЛЬ НА МЕСТЕ – контроль финансовых операций проведенных Фондами, а также систем управления и контроля, проводится в местах реализации проекта.

КОНТРОЛЬНО-МОНИТОРИНГОВЫЙ ОРГАН – орган, который взаимодействует с финансовым учреждением и отвечает за контролирование и наблюдение проводимых в Структурных фондах расходов и полную систему выделяемой финансовой помощи.

КОНЦЕПЦИЯ ПОЛИТИКИ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ СТРАНЫ – разработанный Правительственным центром стратегических исследований плановый документ во время работы по стратегии развития страны. Этот документ определяет природные, культурные, социальные и экономические условия и цели территориальной политики страны, в 1999 году был принят Советом Министров. Согласно закону от 7 июля 1994 года, после принятия Советом Министров становится базовым документом для дальнейшего программирования общественных предприятий на высшем от местного уровня, которые оказывают влияние на территориальное благоустройство страны.

КОНЦЕПЦИЯ ПОЛЯРИЗОВАННОГО РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ – один из рассматриваемых вариантов региональной политики во время разработки и ее формулирования. Признание объективной диаметральной противоположности уровня роста межрегиональных различий во время процесса трансформации польской экономики. Особенно подчеркивается потребность поддержки более развитых и эффективных регионов, развитие которых в дальнейшем повлечет за собой остальные регионы. См. Полюса роста.

КОНЦЕПЦИЯ ЭКВИВАЛЕНТНОСТИ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО БЛАГОУСТРОЙСТВА СТРАНЫ – главный стратегический тезис Концепции политики территориального развития страны принятый в 1999 году Советом Министров. Его суть заключается в том, что государство поддерживает использование в регионах различных ресурсов, шанс и предрасположения к развитию как главного элемента для сокращения различий уровня и условий жизни территориальной системы.

КРИТЕРИИ КОНВЕРГЕНЦИИ – в соответствии с Маастрихтским договором (Договор о Европейском Союзе) критерии определяют условия вступления отдельных стран-членов ЕС в валютный союз. Главные критерии это: 1) низкая инфляция – ниже 3%, но не более 1,5 процентного пункта средней величины трех государств с самой низкой инфляцией; 2) государственный долг меньше 60% ВВП (Валовой внутренний продукт); 3) колебание валютного курса в строго установленных границах; 4) стабилизация долгосрочной процентной ставки; не может превысить 2 пунктов средней величины трех государств с самой низкой инфляцией; 5) дефицит бюджета не более 3% ВВП.

Л

ЛИДЕР (LEADER) – см. Инициативы Европейского Союза.

ЛУЧШАЯ ДОСТУПНАЯ ТЕХНОЛОГИЯ (BAT) – наиболее эффективный уровень развития технологии и метода, согласно которому ведется данная деятельность, используется в качестве базы для установления предельных значений эмиссии, с целью элиминации эмиссии, или если это невозможно, ограничение эмиссии и влияния на окружающую среду в целом.

М

МААСТРИХТ – см. Договор о Европейском Союзе

МАКРОРЕГИОН - условная территория – большой регион; в практике Польши это территория, охватывающая несколько воеводств, создан для нужд планового территориального развития страны. Сначала (1972-1975 гг.) были выделены три проблемные территории для создания макро-регионов (Приморский, Южный и Северо-восточный). В 1975 году страна была разделена на 8 макро-регионов. В настоящее время Министерство по делам регионального развития и строительства использует разделение на 10 макро-регионов, в каждом из регионов находится Бюро регионального планирования.

МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИЙ ЭФФЕКТ – результат влияния реализованных программ на основные макроэкономические показатели, которые совместно финансируются структурными фондами.

МАРГИНАЛИЗАЦИЯ – в данном случае: процесс (и/или состояние) исключения из процессов развития общественности, учреждений, территорий. См. Периферии.

МАТЕРИАЛЬНЫЙ МОНИТОРИНГ – мониторинг процесса реализации программ и проектов путем показателей, представленных в программных документах.

МЕСТНЫЙ ПЛАН РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ – постановление гмины, которое определяет предназначение территорий для реализации различных целей во всей гмине или ее части. Также регулирует принципы использования охраняемых объектов, принципы обслуживания технической инфраструктуры, как и местные условия и правила застройки и раздел территории на земельные строительные участки. План является базой для принятия решения об условиях застройки и обустройстве (развитии) территории.

МИКРОФОНД – был создан Польско-Американским фондом предпринимательства в 1994 году для реализации программ поддержки малого (микро) предпринимательства в Польше. Дает небольшие ссуды (5–30тыс. польских злотых) фирмам, где занято не более 10 человек, или ссуды для группы предпринимателей выданные под взаимное поручительство тех же предпринимателей.

МОДЕЛЬ УМЕРЕННОЙ, ПОЛИЦЕНТРИЧЕСКОЙ КОНЦЕНТРАЦИИ – модель размещения производительных мощностей и Регионального развития, которая формировала в этой сфере государственную политику в 70-х и 80-х годов. Главными особенностями модели являются многополюсная концентрация заселения и производственных факторов, которая ведет к более или менее равномерному социально-экономическому развитию Польши и противодействует слишком высокому скапливанию в особенности в Катовицкой и Варшавской агломерации.

МОНИТОРИНГ – процесс систематичного сбора количественных и качественных информации что касается внедрения проектов полной программы и их анализа. Собранные информации в системе мониторинга могут касаться в равной степени финансового так и материально-вещевого аспектов имплементации. Цель мониторинга – обеспечение реализации проектов и программ в соответствии с ранее установленными основными положениями плана реализации проектов и программы. Хорошо функционирующая мониторирующая система заранее позволяет выявить угрозы связанные с реализацией проекта или программы в установленные сроки. На основании собранных во время мониторинга информации проводимого процесса

реализации, можно провести оценку проектов и программ в соответствии с ранее установленными критериями. За мониторинг обычно отвечает руководящее программой (проектом) учреждение.

МОНИТОРИНГОВЫЙ КОМИТЕТ – совместно созданный Европейской Комиссией и страной бенефициаром субъект, для осуществления оценки и мониторинга выполнения данной программы. Его задача, избежание односторонних оценок, разработка критериев и способа оценки программы, частоты и масштаба проводимого частичного и полного анализа.

МОНИТОРИНГОВЫЙ КОМИТЕТ - совместно созданный Европейской Комиссией и страной бенефициаром субъект, для осуществления оценки и контроля выполнения данной программы. Его задача, избежание односторонних оценок, разработка предварительно установленных критериев успеха (неудачи) и способа оценки программы, частоты и масштаба проводимого частичного и полного анализа. Похожие комитеты по мониторингу создаются на низшем уровне, к примеру - региональном. В соответствии с исполнительными актами и в соответствии с уставом об условиях помощи для регионального развития, комитеты будут созданы на национальном уровне (под руководством соответствующего министра по делам регионального развития) и на уровне воеводства (под руководством воеводы).

МСП – малые и средние предприятия. Согласно «Закону о предпринимательстве» от 19.11.1999г., малым предпринимателем считается предприниматель, который в минувшем отчетном году имел среднегодовую занятость не более 50 человек и доход (чистый приход) от продаж товаров, услуг, изделий и финансовых операций, не превышающий в польских новых злотых 7 млн. евро. Или сумма актив годового баланса за предыдущий год не превысила в польских новых злотых 5 млн. евро. Согласно Закону, средним предпринимателем считается предприниматель, который не является малым предпринимателем и, который, в минувшем отчетном году имел среднегодовую занятость менее 250 человек и доход (чистый приход) от продаж товаров, услуг, изделий и финансовых операций не превышающий в польских новых злотых 40 млн. евро. Или сумма актива годового баланса за предыдущий год не превысила в польских новых злотых 27 млн. евро.

Н

НАУЧНО-ПРОМЫШЛЕННЫЙ ПАРК (КОМПЛЕКС) – предприятие, которое соединяет научный потенциал региона со сферой производства. Обычно выделенная недвижимость служит в качестве базы, а его участники – университеты, научно-исследовательские институты, местные и региональные власти, Агентства регионального развития, банки, частные и государственные предприятия.

Инициатива под названием «научно-технический парк» должна выполнить следующие условия:

- поддерживать сотрудничество с университетом или иным вузом;
- поощрять создание новых предприятий и развитие уже существующих с использованием науки и знаний;
- участвовать и руководить трансфером технологий и умением вести бизнес направленным к региональным предприятиям.

Научно-технические парки (комплексы) в Западной Европе и США считаются новейшими инструментами в сфере регионального развития.

НАЦИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА РАЗВИТИЯ (НПР) – программный документ который дает основу для планирования структурных интервенций в отдельных отраслях, и интегрированных долгосрочных оперативных программ на горизонтальном и региональном уровнях. В нем приведены примерные цели, действия и размеры интервенции Структурных фондов и фонда Сплочения (Когезии) направленных на сокращение диспропорций экономическо-социального развития между страной вступившей в ЕС и Европейским Союзом. На основании этого документа, вступившая страна ведет согласования с Европейской Комиссией в рамках Программы общественной поддержки.

НАЦИОНАЛЬНАЯ СТРАТЕГИЯ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ В 2000-2006ГГ. – стратегия, принятая 27 июля 2000 года Комитетом Совета Министров по делам региональной политики и сбалансированного развития, главные цели которой направлены на внедрение постоянного и сбалансированного развития в сфере экологии.

НАЦИОНАЛЬНАЯ СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ ТРАНСПОРТА В 2000-2006ГГ. – стратегия определяет стремление добиваться равномерного развития транспортной инфраструктуры, учитывая технический, территориальный, экономический, социальный и экологический аспекты.

НАЦИОНАЛЬНАЯ СТРАТЕГИЯ РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ (НСРР) – согласно закону от 12 мая 2000 года о принципах поддержки регионального развития: документ в форме постановления Совета Министров, который определяет обусловленность, цели и направления поддержки государства для регионального развития.

НАЦИОНАЛЬНАЯ СТРАТЕГИЯ РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ – согласно закону от 12 мая 200г. о принципах поддержки регионального развития: документ в форме постановления Совета Министров, который определяет обусловленности, цели и направления поддержки государством → Регионального развития.

НАЦИОНАЛЬНАЯ СТРАТЕГИЯ УВЕЛИЧЕНИЯ ЗАНЯТОСТИ И РАЗВИТИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКИХ РЕСУРСОВ В 2000-2006ГГ. – Совет Министров одобрил стратегию 4 января 2000 года. Стратегия, которая расширяет уже существующие правительственные документы, в которых указана необходимость экономическо-социального развития Польши в ближайшие годы. В содержании указаны направления действий, которые следует предпринять, чтобы справиться с требованиями рынка рабочей силы. Заложенные в Стратегии идеи соответствуют действующим резолюциям, рекомендациям и директивам ОЭСР и Европейского Союза в сфере политики занятости.

НАЦИОНАЛЬНЫЕ ИНИЦИАТИВЫ (National Initiatives, NI) – одна из главных форм финансовой помощи Структурных фондов для реализации оперативных программ с инициативой на уровне страны. Инициатива члена ЕС может быть одобрена Евросоюзом в случае, если представлена в форме Рамочного плана поддержки Сообщества (CSF). Вторым способом представления инициативной программы членами ЕС является подготовка целостного (сокращенного) программного документа (SPD).

НЕТВОРКИНГ – все более распространенная техника для повышения конкурентоспособности региона путем хорошей организации расширенной сети (англ. net) контактов и сотрудничества (и тем способом получения доступа к новейшей информации) в регионе, стране, Европе и во всем мире. См. Сети сотрудничества экономических субъектов.

НОМЕНКЛАТУРА ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ЕДИНИЦ ДЛЯ СТАТИСТИЧЕСКИХ ЦЕЛЕЙ (The Nomenclature of Territorial Units for Statistics, NUTS) – единая система территориального раздела стран Европейского Союза действует с 1988 года. Система учета NUTS иерархическая территориальная классификация, которая включает в себя 3 более крупные региональных уровня (NUTS 1 – 3) и два более мелкие местные уровня (NUTS 4 – 5). Имея в виду практический характер, номенклатура территориальных единиц NUTS, прежде всего, принимает во внимание уже существующее в странах-членах административно-территориальное деление. В настоящий момент согласно номенклатуре NUTS европейская территория поделена на 78 регионов уровня NUTS-1, 211 регионов уровня NUTS-2, и 1093 региона уровня NUTS-3. Уровень NUTS-4 используется для некоторых, меньших регионов в странах Сообщества (1029 единиц). NUTS-5 насчитывает 98433 единицы базового уровня. Классификация в соответствии с европейскими стандартами принимается за основу для социально-экономических региональных расчетов и региональной статистики. Классификация NUTS также используется в связи с региональной политикой ЕС. Регионы, которым оказана помощь из средств → Структурных фондов классифицированы согласно стандартам NUTS: регионы менее развитые в отличие от остальных входят в NUTS 2 (также малозаселенные районы). Кризисные районы без лимита входят в NUTS 3. Система учета территориальных единиц NUTS (в польской номенклатуре для «NUTS» принято название «NTS») была принята для статистических целей в соответствии с распоряжением Совета Министров от 13.06.2000 года.

Число административных единиц NUTS в ЕС	Число административных единиц NUTS (поль. NTS) в Польше
NUTS 1 - регионы наподобие немецких федеральных земель (Länder): 78	NUTS (NTS) 1 1 (страна целиком)
NUTS 2 – регионы наподобие немецких административных округов (Regierungsbezirk): 211 округов	NUTS (NTS) 2 С начала 1999 года – 16 «новых» воеводств
NUTS 3 – регионы наподобие французских департаментов: 1093	NUTS (NTS) 3 С 13 июня 2000 года – 44 подрегиона
NUTS 4 – территориальные единицы наподобие крупных регионов (county) в Великобритании (только в некоторых государствах ЕС): 1029	NUTS (NTS) 4 С начала 1999 года – 308 поватов и 65 городов действующих на правах повата, вместе 373 единицы
NUTS 5 - территориальные единицы наподобие немецких муниципалитетов (Gemeinden)	NUTS (NTS) 5 Гмины: 2489

Составлено на основании лично собранных информации и информации предоставленных Министерством регионального развития и строительства.

НОУ-ХАУ – (англ. know how — знать как) часть знаний о способе производства продуктов и услуг, которые не имеют патента, лицензии, или иной правовой охраны. Сюда входят умения, знания экспертов на тему конкретных продуктов и технологий.

О

ОБЛАСТЬ ИНТЕРВЕНЦИИ – конкретные вопросы по темам, входящим в рамки разделенных на категории интервенции структурных фондов, в области социально-экономической деятельности, к примеру: инвестиции в сельскохозяйственных хозяйствах, услуги, оказываемые для туристической промышленности, строительство дорог.

ОБЩЕСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО – сотрудничество общественного и частного сектора. Концепция гласит потребность близкого сотрудничества обоих секторов с целью добиться оптимального прогресса в развитии страны, региона. Согласно этой концепции главный двигатель развития это рыночная экономика и частное предпринимательство, администрация выполняет функцию обслуживания общества, а не власти. Реализация этой концепции измеряется удельным количеством неправительственных организаций (анг. NGO) и частных компаний в особенности при участии в реализации государственных задач.

ОПЕРАТИВНАЯ ПРОГРАММА СТРУКТУРНЫХ ФОНДОВ – включает действия, которые должны быть выполнены в определенные сроки в рамках Программы общественной поддержки. Оперативная программа состоит из трех частей: I) суммированные статистические данные, технические, административные информации и финансовые описывающие программу; II) детальная опись масштаба и реализации программы (анализ, цель, оперативные цели и предлагаемые стратегии действий, подпрограммы, фазы, критерии добора проектов); III) принципы финансирования со стороны Европейского Союза (данные о необходимых размерах финансовых средств, издержки программ и фазы с указанием источников финансирования, способы трансфера средств, указание ответственных властей во всех этапах реализации, управление финансами, мониторинг, популяризация и информации).

ОПЕРАТИВНЫЕ ПРОГРАММЫ СЕКТОРОВ – оперативные программы подготовлены и управляются центральными соответственными ведомствами, которые реализуют горизонтальные задания по отношению к полным экономическо-общественным секторам.

ОПЕРАЦИИ – проект или действие, которое выполняет конечный бенефициар помощи (синоним проекта).

ОСНОВНАЯ ЦЕЛЬ СТРУКТУРНОЙ ПОЛИТИКИ ЕС – в соответствии с Римским Договором - это упрочнение единения и нивелирования социальных и экономических различий между самыми бедными и самыми богатыми регионами Евросоюза. Основные принципы политики, которая служит реализации цели, это: дополнительность, партнерство, программирование и концентрация денежных средств. Евросоюз обеспечивает поддержку для принимаемых действий в согласии с Основной целью структурной политики и координирует ее выполнение с намерением добиться полной интеграции внутри Евросоюза. Финансовыми инструментами политики являются Структурные фонды, фонд Когезии и Европейский инвестиционный банк

(ЕИБ). Большинство средств структурной политики Европейский Союз предназначает на цели региональной политики.

ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ – показатели представляющие социально-экономическую ситуацию данного района или сектора в моменте начала государственной интервенции. Благодаря основным показателям можно оценить изменения социально-экономической ситуации в данном регионе или секторе в результате государственной интервенции.

ОСЬ РАЗВИТИЯ – группа национальных и финансируемых фондом Сплочения программ, которая выполняет главную цель Национального плана развития.

ОТЧЕТНОСТЬ – доклад (отчет) управляющего учреждения о достижениях по внедрению программы или проекта софинансированных из фондов помощи.

ОЦЕНКА – в данном случае: оценка касается программ, реализованных в рамках Структурных фондов. В соответствии с Распоряжением Совета ЕС № 1260 от 21 июня 1999 года отличается три вида оценки:

- Оценка *ex ante* (перед началом) – будет проводиться ответственными за подготовку плана властями страны-члена Европейского Союза. Оценка включает анализ слабых и сильных сторон региона (сектора) вместе с его демографическими особенностями. Определяет ожидаемый результат планированных приоритетных действий, в особенности в сфере занятости, охраны окружающей среды, равных шансов для женщин и мужчин, используя при этом цели и показатели, которые можно реально измерить.
- Оценка *interim* (в токе выполнения) – за проведение этого цикла анализ отвечает организация или учреждение, реализующее данную программу сотрудничая с → Европейской Комиссией. Сюда входит оценка эффектов первых предпринятых шагов и выполненных действий, сравнение результатов или схожи с первичным анализом (или поставленные цели реальны и действительны), ясности и добросовестности в управлении финансами, как и качество мониторинга и внедрения программы. Этот анализ (оценка) будет проведен независимым учреждением, и его результаты будут переданы соответствующему комитету, отвечающему за мониторинг и Европейской Комиссии не позднее, чем 31 декабря 2003 года. Будет служить для пересмотра программ и позволит разделить финансовые резервы среди программ, которые дают наилучшие результаты.
- Оценка *ex post* (после окончания) – проведение конечного анализа будет обязанностью → Европейской Комиссии совместно со страной-членом и ответственным за внедрение учреждением. Ее задачей является оценить, как были использованы средства, влияние, эффективность и результативность действий и сравнить с результатами оценки *ex ante*. Этот анализ позволит сделать выводы относительно экономического и социального согласия. Оценка будет проведена независимым учреждением за период 2000-2006гг и будет завершена не позднее 31 декабря 2009года. Оценка → Программы общественной поддержки, Оперативного плана и Сокращенного программно документа будет проведена и завершена не позднее 31 декабря 2005года, таким образом, чтобы иметь время подготовиться к следующему программному периоду.

Для оценки используются критерии и показатели. Основные критерии:

1. Соответствие (*relevance*): в какой степени цели программы отвечают изменяемым приоритетам и потребностям на государственном уровне и уровне ЕС (или программа причастна к решению проблемы?).

2. Продуктивность (*efficiency*): каким образом средства были произведены в конечные продукты (*outputs*) и результаты(*results*)..

3. Эффективность (*effectiveness*): в какой степени программа была причастной в достижении детальных и общих целей.

4. Польза (*utility*): удовлетворила ли программа потребности целевых групп и общественности.

К приведенным выше критериям еще применяют критерии длительного характера (*sustainability*), на уровне пользы ищутся устойчивые изменения, которые остались после реализованной программы.

П

ПАНЕЛЬ ЭКСПЕРТОВ – группа независимых экспертов, специалистов в области предмета эвальвации, которая оценивает результаты программы или проекта, принимая во внимание критерии эвальвации, на базе представленной документации и информации.

ПАРТНЕРСТВО – вовлечение на соответственном уровне властей сообщества и государственных в процесс принятия решений и их реализации, а также учреждений, регионального и местного общества, которые хорошо знают потребности и возможности своих регионов. Это один из принципов внедрения Структурных фондов.

ПЕРИОД ПРОГРАММИРОВАНИЯ – срок действия программных документов, которые являются основой, для стараний получения помощи от Европейской Комиссии. В настоящее время период программирования 2000-2006гг.

ПЕРИФЕРИИ – слабо развитые экономически территории, расположенные в отдалении от развивающихся центров, в которых слабо развита инфраструктура и зачастую нехватка инвестиций. Районы периферии не являются центрами создания новшеств, а их развитие зависит от способности принятия инноваций извне (с центральных районов). Такие районы обычно редко имеют незначительные и специфические условия для развития (средства). Как правило, там недостаточно развита зависимость науки и экономики. См. Маргинализация.

ПЛАН РАЗВИТИЯ – для целей Распоряжения Совета ЕС от 21 июня 1999г., которое вводит общие правила Структурных фондов (1260/99/WE), обозначает подготовленный страной-членом анализ ситуации в согласии с установленными целями. Приоритетными потребностями и стратегией для достижения этих целей, планированными приоритетными действиями, их детальными целями соответствующими им индикативными финансовыми средствами. См. Цели Структурной политики ЕС.

ПОДДЕРЖИВАНИЕ РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ - согласно закону от 12 мая 2000 года о принципах поддержки регионального развития: территориально направленный комплекс действий Совета Министров и правительственной администрации в пользу устойчивого социально-экономического развития и на охрану окружающей среды. Действия проводятся совместно с органами территориального самоуправления и общественными и экономическими партнерами.

ПОКАЗАТЕЛИ МОНИТОРИНГА – определяются по четырем основным уровням:

ПОКАЗАТЕЛИ ВЛОЖЕНИЙ: касаются вложенных бенефициаром средств во время внедрения данного проекта. Хотя чаще всего вложения относятся к денежным средствам, но в данном случае касаются также человеческих, материальных или организационных ресурсов, использованных во время реализации последующих этапов внедрения проекта. Можно провести квантование большинства этих показателей по системе мониторинга. Что касается финансовой стороны, здесь показатели используются для финансового мониторинга успешного продвижения внедрения проекта. Финансовый мониторинг проводится путем сравнения произведенных платежей с платежными обязательствами на последующих уровнях проекта. В нефинансовые показатели входят данные о количестве людей или организаций принимающих участие в реализации проекта. Принимая во внимание однородный характер показателя по отношению ко всем типам проектов, он не принят во внимание в дальнейшей части настоящей работы и представленных в ней таблицах.

ПОКАЗАТЕЛИ, ПРЕДМЕТНЫЕ: касаются конкретных выполненных действий в рамках данного проекта. Иначе говоря, они описывают все материальные продукты и услуги, которые получает бенефициар во время реализации проекта за счет финансовых средств выделенных на этот проект. Показатели измеряются физическими или финансовыми единицами (к прим. длина построенных дорог, количество МСП, для которых была оказана консультативная помощь, средний размер признанного гранта).

ПОКАЗАТЕЛИ РЕЗУЛЬТАТА: - связаны с прямыми и немедленными эффектами исполнения данного проекта. Предоставляют информацию об изменениях, которые произошли у непосредственных бенефициаров помощи, в результате внедрения проекта. Эти показатели могут иметь форму физических показателей (сокращение времени проезда, уменьшение загрязнения проникающего в окружающую среду, количество новых рабочих мест) или финансовых (размер частного капитала в инвестициях, сокращение транспортных расходов, снижение цен на услуги телефонной связи и т.п.).

ПОКАЗАТЕЛИ ВОЗДЕЙСТВИЯ: касаются последствий данного проекта, в более широком масштабе, чем немедленные эффекты для непосредственных бенефициаров. Измерить такого типа воздействия довольно сложно, а ясные соотношения причин зачастую трудно определить. Измерение воздействия проводится на двух уровнях: на уровне непосредственных бенефициаров и на уровне лиц и организаций, на которые непосредственно проект не влияет. В первом случае измерение воздействия проекта проводится на месте его реализации, в определенный срок после его окончания. Такими показателями, к примеру, могут быть интенсивность движения на дороге после года принятия ее в пользование, количество новых рабочих мест, которые появились в течение 12 месяцев после завершения Программы поддержки МСП. Во втором случае речь идет о средне- и долгосрочные эффекты выходящие за рамки непосредственных бенефициаров.

Показатели, которые используются для мониторинга проекта, должны отвечать следующим условиям:

1. Меткости – показатель должен быть подобран в соответствии с характером проекта и ожидаемых эффектов в связи с его реализацией.
2. Измеримости – каждый показатель должен быть выражен в цифрах, что позволит в дальнейшем провести его верификацию после завершения внедрения.

3. Достоверности – показатель должен быть определен таким образом, чтобы верификация не составляла никаких проблем.
4. Доступности – чтобы показатель можно было легко генерировать.

ПОЛИТИКА ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ ЕВРОПЕЙСКОГО СООБЩЕСТВА – политика, цели которой были направлены на сбережение, охрану и повышение качества окружающей среды, содействие охране здоровья человека, а так же обеспечение рассудительного и рационального пользования природными ресурсами. Кроме этого введены основные принципы в отрасли охраны окружающей среды:

- принцип предотвращения (превенции) появления вреда для экологии,
- принцип « платит загрязнитель»,
- принцип взаимной помощи, в котором говорится, что Сообщество принимает такие действия по охране окружающей среды и такого масштаба, чтобы можно было добиться определенных целей в высшей степени на уровне Европейского сообщества, чем на уровне отдельных стран-членов.

ПОЛЬЗА ОТ АГЛОМЕРАЦИИ – является одним из классических факторов размещения производства. Можно выработать доходы благодаря современным сформированным системам технической структуры агломерации, эти системы позволяют кооперацию и связь с иными функциями. Пользу от агломерации получают благодаря совместному использованию элементов этой системы и более полного использования способности в сфере услуг. Это благоприятствует рациональному использованию запасов сырья и производственных отходов, специализации производства и свободного доступа к рынку сбыта и т.п..

ПОЛИТИКА РАВНЫХ ШАНСОВ – одна из ключевых горизонтальных политик ЕС, которые реализуются в рамках → Политики экономического и социального сплочения в период программирования 2000-2006гг. Политика, прежде всего, относится к популяризации равных шансов на трудовом рынке среди мужчин и женщин (путем уменьшения разницы в заработной плате).

ПОЛИТИКА 2000 ПЛЮС – логотип серии изданий бывшего Центрального бюро планирования (ЦБП). Эти публикации были связаны с проведенной работой над концепцией политики территориального благоустройства страны (KPPZK). Используемая существенная методика и ориентация обращается к циклу похожих разработок под названием «Европа 2000 Плюс». Логотип Европа 2000 Плюс просматривался на 4-х очередных изданных отчетах ЦБП. Дальнейшим развитием является разработанная Правительственным центром стратегических исследований и принятая 6 октября 1999года Советом Министров Концепция политики территориального благоустройства страны.

ПОЛЬША «А» и ПОЛЬША «В» - понятия, использованные в межвоенный период для определения разницы в уровне развития Польши. Выше развитая Западная Польша и часть Центральной считалась – «А», часть расположенная восточнее реки Висла считалась – «В». В профессиональной литературе понятие употребляется до сегодняшних дней в некоторых публикациях Центрального статистического бюро в Польше (GUS) (ВВП воеводств). Аналогично определяется здесь границу между Польшей А и Польшей В. В таком представлении уровень различий можно представить как 2:1.

ПОЛЮСА РОСТА – динамично развивающиеся средние и малые регионы, в которых сосредоточены промышленные отрасли, множество хозяйственных учреждений и предприятий общественного обслуживания. Их характеризует динамика роста инновационных процессов. Это экспансивные территории, которые мобилизуют и создают развитие, расположенных вокруг них, регионов. Обычно полюсами роста являются большие городские центры.

ПОМОЩЬ ВОЗВРАТНАЯ – форма финансового вложения Сообщества в реализацию и внедрение программ или проектов в рамках признанной помощи. Главным образом это касается действий направленных на поддержку предпринимательства, сектора малых и средних предприятий с целью побуждения инвестиций в частном секторе (эффект рычага).

ПОМОЩЬ, ОБЩЕСТВЕННАЯ – финансовые средства из государственного бюджета предназначенные для поддержки инвестиций экономических субъектов, в форме дотаций и налоговых льгот, докапитализации, ссуд и кредитов, поручительств или гарантий на льготных условиях по сравнению с предлагаемыми на рынке. Это может быть прямая и косвенная помощь для предпринимателей оказана из средств государственных субъектов (прим. органов территориального самоуправления), а также за посредничеством иных субъектов (государственных или частных субъектов указанных государством). В соответствии со ст. 87-89 Договора государственная помощь создает экономическое преимущество компании, которое в условиях рыночной экономики и при влиянии различных факторов, она не в состоянии достичь. Менее очевидным примером транзакции, которая отвечает приведенным условиям, можно представить ситуацию, когда компания имеет привилегии по доступу к инфраструктуре без оплат.

ПОМОЩЬ/ПОДДЕРЖКА – форма помощи, которую оказывают Структурные фонды – оперативные программы, единые программные документы. Инициативы Сообщества или поддержка технической помощи (консультации) и инновационных действий.

ПОМОЩЬ СТРУКТУРНАЯ – форма частичного финансирования проектов из средств Структурных фондов.

ПОПУЛЯРИЗАЦИЯ РЕГИОНА – действия людей и региональных учреждений направленные на показание достоинств и возможностей региона, с точки зрения потребностей и ожиданий потенциальных «клиентов» (предприятий, научных работников, учреждений), потребителей, к кому адресована популяризация (промоушен). Целью этих действий является донесение до масс определенной информации о регионе, которая позволит привлечь интеллектуальный и финансовый капитал и тем самым поддержать инновационные и реструктуризационные процессы. Также как во время популяризации продуктов, популяризация региона должна иметь кроме рекламных форм элементы вербовки клиентов, продажи и *public relations* (публик рилейшнз). Очень важно, чтобы соответственно подобрать форму и содержание промоушен-сообщения адресованного к потенциальному потребителю. К примеру предприниматель ожидает конкретных информации касающихся экономического состояния региона и возможностей для инвестиций, а не описания ландшафтных парков, которые интересуют людей желающих отдохнуть и ознакомиться с туристической стороной региона. См. Регион.

ПОСЛЕДНИЙ БЕНЕФИЦИАР – субъект, учреждение или среда (общественная группа), что напрямую пользуются предоставленной помощью.

ПРЕДЕЛ ПОМОЩИ – определяет в процентном выражении максимальный предел дофинансирования данного предприятия (инвестиции) из государственных средств. На предел помощи влияет много факторов, главным образом финансовые возможности государственного субъекта предлагающего финансовую помощь. Согласно закону о допустимости и наблюдении государственной помощи предприятиям от 30.06.2000г. используется термин - максимальный предел помощи

ПРИГРАНИЧНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО (CROSS BORDER COOPERATION) – см. ФАРЕ-ППС (Phare-CBC).

ПРИНЦИП ДОПОЛНИТЕЛЬНОСТИ (additionality) – регулирует действия Структурных фондов. Определяет, что передаваемые средства из фондов Европейской Комиссией, должны являться дополнением к собранным средствам на реализацию данной программы (проекта) соответствующими государственными (региональными, местными) властями.

ПРИНЦИП КОНЦЕНТРАЦИИ - регулирует действия Структурных фондов. Определяет, что интервенция фондов не может быть рассеянная, чтобы принесла эффекты, а должна быть сосредоточенная на несколько конкретно установленных целях. См. Цели Структурной политики ЕС.

ПРИНЦИП ПАРТНЕРСТВА - регулирует действия Структурных фондов. Возлагает обязательство тесного сотрудничества Европейской Комиссии с соответственными учреждениями и властями государственного, регионального и местного уровня, которые участвуют и в подготовке и реализации действий в рамках фондов.

ПРИНЦИП ПРОГРАММИРОВАНИЯ - регулирует действия Структурных фондов. Возлагает обязательство принимать решения на основании многолетних программ по развитию и иных плановых документов, в которых находятся все необходимые информации для четкого и эффективного достижения поставленных целей.

ПРИНЦИП СУБСИДИАРНОСТИ (Принцип вспомогательности) – означает, что организованные граждане различных структур распоряжаются своими правами в границах закона, а государство выполняет только такие действия, которых граждане не умеют сами выполнить и не могут. Принцип вспомогательности требует найти равновесие между возможной свободной гражданской активностью и интервенцией государства (для «общего блага»). Приведена в действие Маастрихтским договором под давлением регионов, которые боялись чрезмерного роста влияния и власти организаций Сообщества, в особенности Европейской Комиссии. Этот принцип ограничивает поле действия ЕС. Он гласит, что в областях, в которых ЕС не имеет полных компетенций (согласно договору, не являются исключительно ЕС), он будет проводить действия только в том случае, если цели намеренных действий не смогут быть реализованы в достаточной степени на уровне стран-членов, и поэтому, принимая во внимание их масштаб или последствия, будут лучше достигнуты на уровне ЕС.

ПРИОРИТЕТ - для целей Распоряжения Совета ЕС от 21 июня 1999г., которое вводит общие правила Структурных фондов (1260/99/WE) означает один из приоритетов

стратегии, принятых в Программе общественной поддержки или помощи. Приоритету приписаны финансовые средства Структурных фондов, иных финансовых инструментов и соответственных финансовых средств страны-члена, а также комплект четко определенных целей.

ПРОБЛЕМНЫЕ РАЙОНЫ – выделенные во время стратегического территориального планирования районы с определенной концентрацией процессов и явлений, на которые планируется воздействовать. Метод выделения проблемных районов был использован впервые во время работ, которые завершились в 1990 году и были одобрены Советом Министров по делам долгосрочной концепции территориального благоустройства страны. В настоящее время правительственный центр стратегических исследований разработал новый проект документа, который касается проблемных районов.

ПРОГРАММА ВОЕВОДСТВА – согласно закону от 12 мая 2000 года о принципах поддержки регионального развития. Программа, о которой идет речь в ст.11 абзац 3, ст. 18 п.2 и ст.41 абзац 2 п.4 закона от 5 июня 1998 года о самоуправлении воеводства и ст. 54d, абзац 1 - закона о территориальном благоустройстве.

ПРОГРАММА ОБЩЕСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ (Community Support Framework, CSF): Рамочный план поддержки – страны-члены, которые стараются получить поддержку Структурных фондов обязаны представить свой план регионального развития на период планирования фондов. Это могут быть планы отдельных регионов или общий план всех регионов страны. Европейская Комиссия оценивает планы и ведет переговоры, уточняет с заинтересованными странами. После консультации со всеми заинтересованными странами на их основании Комиссия формирует общий Рамочный план поддержки. В нем содержатся цели развития, данные в цифрах, приоритеты, процедуры оценки и мониторинга, формы помощи, приблизительный финансовый план с указанием источников финансирования, срок поддержки. Также он определяет принципы координации с иными формами структурной помощи в данном регионе. В плане определены принципы координации с иными формами структурной помощи в данном регионе. См. Цели Структурной политики ЕС.

ПРОГРАММА ПОДДЕРЖКИ - согласно закону от 12 мая 2000 года о принципах поддержки регионального развития: В распоряжении Совета Министров определены: масштаб, порядок и условия поддержки государством воеводских программ, а также реализованных задач министров соответственных для территории воеводства на основании воеводского контракта.

ПРОГРАММА ФАРЕ (and Phare – Economic and Social Cohesion) - См. Программа Фаре – Экономическое и социальное сплочение.

ПРОГРАММА ФАРЕ-ИНИЦИАТИВА – программа смягчения социальных и региональных последствий реструктуризации горной промышленности и черной металлургии, а в особенности планированного снижения занятости и связанных с этим процессом расходов на социальную защиту. Программа располагала вспомогательными средствами в размере 30 млн. евро (20млн. евро горная промышленность, 10 млн. евро металлургия). Программа была завершена 31 декабря 1999 года. В настоящее время подготовлена программа ФАРЕ-ИНИЦИАТИВА II. Учреждением, управляющим

программой, является Польское агентство развития предпринимательства (ранее Польский фонд популяризации и развития МСП)

ПРОГРАММА ФАРЕ-INRED (Интегрированное развитие регионов) – создана на базе окончанных работ в 1997 году Координационной группой по делам структурной политики. Во время работы были подготовлены четыре пилотажные программы по региональному развитию. Это были:

- Малопольская программа развития села и сельского хозяйства;
- Региональная программа по реструктуризации экономики и противодействию безработице в воеводствах Западной Польши;
- Программа по реструктуризации и развитию экономики Катовицкого воеводства;
- Экологическое развитие в еврорегионе Спрева –Ныса – Бобр

После территориальной реформы страны совместным решением Европейской Комиссии и правительством РП главными бенефициарами программы Фаре-INRED стали самоуправления последующих воеводств: Западнопоморского, Поморского, Варминско-мазурского, Куявскопоморского, Малопольского Свентокшистского, Подкарпатского, Любуцкого, Силезского.

Программа INRED была запланирована, как источник финансирования для реализации заданий в вышеуказанных программах, которые были важны также с точки зрения Европейской Комиссии. Бюджет программы установлен в 30 млн. евро (15 млн. евро – средства из бюджета ЕК, остальная сумма из государственных источников страны). Главная цель программы Фаре-INRED - подготовка польских регионов к четкому и эффективному использованию структурных фондов. Под подготовкой подразумевается выработка соответственных навыков и умения учреждений, которые в будущем будут принимать решения о возможностях пользования помощью ЕС. Главным образом речь идет о трансфере знаний и опыта, которые позволяют четко работать при планировании, внедрении и мониторинговании действий согласно с требованиями Европейской Комиссии. Косвенной целью программы была популяризация сотрудничества региональных учреждений, поскольку одним из условий четкого использования Структурных фондов является сеть сотрудничающих между собой учреждений на благо развития региона.

В рамках программы предусмотрены действия связанные с инвестициями (инфраструктурные проекты гмины – 152 проекта), которые содействуют развитию регионов и приобретению практического опыта в связи с внедрением проектов по части финансируемых Европейской комиссией. Координацией и реализацией программы занималась Польское агентство регионального развития. В связи со всеми проектами заключено 158 договоров на общую сумму 14,94 млн. евро (99,6% распределенных средств).

ПРОГРАММА ФАРЕ-RAPID – главная цель программы сокращение разницы между регионами путем оказания поддержки в развитии инфраструктуры для избранных регионов, в которых уровень социально-экономического развития ниже среднего по стране. В программу входит три проекта: 1) строительство стратегии и государственных учреждений; 2) совместное финансирование малых инфраструктурных проектов и объектов общественного пользования; 3) разработки и оценки регионального развития. Программа распространялась и была реализована в 10 бывших воеводствах (Лодзинское, Катовицкое, Валбжихское, Жешовское, Сувальское, Ольштынское, Кросненское, Новосондецкое, Петровское, Серадзкое). За общую координацию программы отвечало Польское агентство регионального развития (PARR) в Варшаве, а в отдельных воеводствах местные Агентства регионального развития,

которые подчинялись региональным властям. За координирование в бывших воеводствах: Кросненском, Петрковском, Серадском ответственным являлся Фонд поддержки сельскохозяйственных программ (FAPA) в Варшаве и его региональные средства. Период программы: от 1 сентября 1996 года до 31 декабря 1999 год; предварительный установленный бюджет на реализацию программы 20млн. евро. В результате наводнения в июле 1997 года 5,05 млн. евро было изъято и предназначено на «программу ликвидации последствий наводнения» Фаре – программа по восстановлению ущерба нанесенного наводнением. В рамках программы было реализованных 163 малых инфраструктурных проекта. В конечном итоге было разработано 10 стратегий регионального развития бывших воеводств, которые были использованы при дальнейших разработках стратегий иных регионов.

ПРОГРАММА ФАРЕ – ЭКОНОМИЧЕСКОЕ И СОЦИАЛЬНОЕ СПЛОЧЕНИЕ (PHARE ESC) – программа регионального развития, цель которой сокращение разницы и неравномерности развития регионов, отстающих в развитии, путем популяризации экономической активности, решение социальных проблем связанных с занятостью, реструктуризация и развитие инфраструктуры. Эти действия должны привести к сокращению различий между отдельными регионами и одновременно увеличить их конкурентоспособность.

Общая аллокация Программы Фаре 2000 – экономическое и социальное сплочение на действия в рамках страны составляет 130 млн. евро. Программа будет реализована в 5-и воеводствах: Люблинском, Подкарпатском, Подляском, Силезском, Варминско-Мазурском. Программа софинансирует 27 региональных проектов по развитию малых и средних предприятий (МСП), развитию человеческих ресурсов и развитию инфраструктуры связанной с экономической активностью.

Главную ответственность за внедрение Программы фаре 2000 несет Польское агентство регионального развития (PARR)

ПРОГРАММА ФАРЕ- STRUDER (Программа структурного развития отдельных регионов) – программа была реализована в 6-и бывших воеводствах: Лодзинском, Катовицком, Валбжисхском, Жешевском, Сувальском, Олыштынском. Завершилась 31 декабря 1996 года. Ее координировало Польское агентство регионального развития (PARR), в регионах координацией и реализацией занимались местные Агентства регионального развития, под руководством воеводских властей. Программа Фаре-STRUDER включала в себя ряд сложных инструментов поддержки, комплиментарных по отношению к себе. Часть из них прекратила действовать после исчерпания средств под конец 1996 года. Часть инструментов долгосрочного характера – такие как Фонд поручительства и уделы в капитале – будут реализованы еще в течение нескольких лет. К примеру:

- *Фонд Дотации* (завершен) – финансовая помощь оказана для 1051 инвестиций. Общая сумма выделенных дотаций 30,6 млн. евро. Создано 10 000 постоянных рабочих мест.

- *Фонд Поручительства* – цель Фонда содействие и поддержка предпринимательства в форме поручительства малым и средним предприятиям (МСП), чьи инвестиционные проекты реализованы в воеводствах входящих в программу STRUDER. В 1998 году был представлен Европейской комиссии проект децентрализации фонда.

- *Региональные инвестиционные фонды* – задачей фондов является поддержка развития отдельных регионов путем предоставления капитальных вложений малым и средним предприятиям размером до 49% (доля меньшинства) или связанных займов.

На сегодняшний день программа STRUDER это самая большая и сложная программа регионального развития центральной Европы.

ПРОГРАММА ФАРЕ-STRUDER 2 – главная цель программы в 1999-2000гг – оказание поддержки в процессах помощи для экономического развития регионов особенно обиженных после реструктуризации экономики. В программу входило 3 проекта: 1) институциональное развитие, стратегическое планирование, тренинги; 2) дотации к инфраструктурным проектам; 3) управление проектом и помощь в форме консультаций. Первоначальный бюджет программы размером 13 млн. евро был сокращен на 5,3 млн. евро, и эти средства были предназначены на «программу ликвидации последствий наводнения» Фаре – программа по восстановлению ущерба нанесенного наводнением. В программу Фаре-STRUDER 2 входило 14 давних воеводств: Лодинское, валбжихское, Жешовское, сувальское, Ольштынское, Петрковское, Серадзкое, Кросненское, Новосондецкое, Кошалинское, Эльблонгское, Ломжинское, Замойское. Управление проектом аналогично Фаре- RAPID. Координирование - Польское агентство регионального развития (PARR). В рамках программы было реализовано 86 малых инфраструктурных проектов, были проведены тренинги административных работников на местном и региональном уровне, изданы публикации и проведен мониторинг программы.

ПРОГРАММИРОВАНИЕ – согласно Распоряжению Совета Европейского Союза от 21 июня 1999г, которое вводит общие правила Структурных фондов (1260/99/WE) обозначает процесс организации, принятия решений и финансирования. Этот процесс проводится поэтапно, на основе многолетнего сотрудничества, с целью внедрения совместных действий Сообщества со странами-членами для достижения установленных целей. См. Цели Структурной политики ЕС.

ПРОГРАММНЫЕ ДОКУМЕНТЫ (ОПЕРАТИВНЫЕ)

Документы представленные в виде программ или планов развития, разработанные для расходования предварительно признанных (отчисленных) Комиссией ЕС в рамках Структурных Фондов денежных средств, данному региону или сектору. В документах указаны цели и главные направления использования средств, исходя из проведенных анализ относительно настоящей ситуации и направлений развития данного сектора или региона. Критерии и способы реализации конкретных проектов, лица и институты, которые отвечают за реализацию определенных задач и за расчет средств, а затем их распределение, учитывая совместное финансирование со всевозможных источников бюджета. К таким документам относятся оперативные программы секторов и Национальный план развития.

ПРОЕКТ – самая малая единица, которую можно логически выделить, является предметом помощи. К примеру: стройка Инкубатора бизнеса, организация определенного тренинга, финансирование выезда на исследования и т.д.. В рамках программы Фаре 2 имеет более широкое значение, что касается фишек проекта, фишка включает не один проект, а ряд связанных между собой проектов.

ПЯТАЯ РАМОЧНАЯ ПРОГРАММА ИССЛЕДОВАНИЙ ТЕХНИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ И ПРЕЗЕНТАЦИИ (так называемая «V рамочная программа» Европейского Сообщества) – ее задача – повышение конкурентоспособности, введение новшеств и развитие Ноу-Хау. Распространяется на Польшу.

Р

РАБОЧАЯ ГРУППА ПО ВОПРОСАМ РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ ПОЛЬШИ (Task Force) - совместная инициатива правительства РП и Европейской Комиссии. Группа вела работу в периоде сентябрь 1995г. – июль 1996г. и подготовила ряд частичных разработок (рабочих групп), среди них диагностический отчет и конечный отчет (Общий план Стратегии регионального развития Польши), в котором находится ряд рекомендаций для правительства РП. См. Рабочая группа по вопросам структурной политики Польши.

РАБОЧАЯ ГРУППА ПО ВОПРОСАМ СТРУКТУРНОЙ ПОЛИТИКИ ПОЛЬШИ (Task Force II) – совместная инициатива правительства РП и Европейской Комиссии. Группа вела работу в периоде сентябрь 1996г – июль 1997г. Эффектом работы рабочих групп были созданы разработки по разным аспектам структурной политики. Конечный отчет (Структурная политика в перспективе интеграции с ЕС) включает в себя положение вещей и рекомендации правительству. Наподобие того, как Рабочая группа по вопросам регионального развития Польши объединяла представителей правительства, самоуправления, образования, деловых кругов, национальных и заграничных экспертов.

РАЙОН ПОДДЕРЖКИ – согласно закону от 12 мая 2000 года о принципах поддержки регионального развития – это выделенный район, в который, в связи с существующими там проблемами развития, со стороны совета Министров, правительственной администрации и единиц территориального самоуправления направлены определенные действия. Границы выделенной зоны (района) не могут пересекать территориальных границ повета.

РАЙОНЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ УГРОЗЫ – в 1982 году Комиссия по планированию при Совете Министров выделила районы, в которых находились сконцентрированные источники загрязнения окружающей среды опасные для здоровья человека и снижающие динамику и возможности экономического развития. 27 описанных районов занимало 10% всей поверхности страны, на которой проживало ок. 1/3 всего населения. Такого масштаба исследования второй раз не проводились.

РЕГИОН – на созыве Ассамблеи регионов Европы, принято, что регион – территориальная единица, которая прямо подчиняется центральному уровню, имеет политическое представительство. В Польше существующее воеводство до 1999 года не отвечало данной дефиниции. Термин «регион» использовался в свободном понимании исторически названных территорий (Мазовше, Силезия, Поморье) или для определения воеводства. После административно-территориальной реформы Польши, 16 воеводств с государственным управлением и территориальным самоуправлением отвечают критериям Ассамблеи регионов Европы. В дальнейшей перспективе можно принять, что полностью сформированный регион должен иметь четыре характерные черты: а) единство экономических интересов, центростремительную экономическую интеграцию; б) выбранное политическое представительство; в) социальная связь на базе чувства общей тождественности; г) прямое подчинение центральному уровню. Регион также имеет значение части мира (прим. Ближний Восток).

РЕГИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА – сознательная и целенаправленная деятельность органов государственных властей, направлена на региональное развитие, закладывает оптимальное использование региональных средств, для устойчивого экономического роста и увеличения их конкурентоспособности. В профессиональной литературе

выделяют интеррегиональную политику, которую ведут центральные органы государственной власти по отношению к регионам, направленную на сокращение уровня развития между регионами. Интрарегиональную политику, которую проводят региональные органы государственной власти и реализуют личные цели, при помощи собственных средств и свою ответственность.

Во избежание недоразумений и разницы в терминологии часто используется определение политика регионального развития, в которую входит политика «интер» и «интра», а также действия направленные на упрочнение позиции регионального и территориального уровня в организационной иерархии страны.

РЕГИОНАЛЬНАЯ СИСТЕМА ИННОВАЦИЙ – набор взаимосвязанных учреждений размещенных на определенной территории поддерживающих инновационные процессы и технологический прогресс экономики.

РЕГИОНАЛЬНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ – общее понятие: планирование по развитию и территориальному благоустройству страны. В Польше региональное планирование было регулировано очередными дополнениями к закону о территориальном планировании (1961г., 1984г.), а его функции сократились до заданий связанных с территориальным благоустройством воеводств. Это привело к неэффективному разделению стратегического планирования в воеводствах в два направления: социально-экономическое планирование (т.е. территориальное) было проведено в ином порядке действий и иными учреждениями, чем разработка планов территориального благоустройства воеводства (региональное планирование). В новом законе от 7 июля 1994 года о территориальном благоустройстве не употребляется по отношению к территориальным планам термин «региональное планирование», и тем самым он может использоваться в значении более широкого масштаба, включая социальные, экономические, природные, культурные, и территориальные аспекты регионального развития. Это дает возможность пользоваться «общим языком» во время планирования регионального развития и во время контактов с европейскими странами.

РЕГИОНАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ – под этим понятием подразумевается повышение уровня экономического потенциала и устойчивое улучшение конкурентоспособности и уровня жизни жителей, что способствует социально-экономическому развитию страны.

РЕГИОНАЛЬНЫЕ ИНВЕСТИЦИОННЫЕ ФОНДЫ (РИФ) – региональные финансовые учреждения созданные для ускорения процесса трансформации собственности и реструктуризации хозяйства. Классическими финансовыми инструментами использованными РИФ являются финансовые уделы, субординированные займы, поручительства. См. Венчурный капитал.

РЕГИОНАЛЬНЫЙ МАРКЕТИНГ – комплекс упорядоченных действий (концепция маркетинг-микс 5P) направленных на активную популяризацию (промоушен) и дистрибуцию региональных ресурсов, как и регионального Мега-продукта с целью удовлетворения потребностей потребителей и внутренних и внешних производителей (инвесторов) взамен популяризации региона. См. Популяризация региона.

РЕГИОНАЛЬНЫЙ МЕГА-ПРОДУКТ – упорядоченное предложение взаимно-связанных ресурсов или продуктов, составлено благодаря региональным факторам и производственным мощностям умело здесь использованным. Их потребление или использование в производстве связано с данным регионом.

РЕЗЕРВ ИСПОЛНЕНИЯ - 4% общей суммы средств, признанных для данной страны-члена (региона) из Структурных фондов в начальной стадии периода программирования на цели структурной политики ЕС. Они служат финансированию и поддержке программных документов, которые согласно стандартному комплексу показателей, ранее согласованных между Европейской Комиссией и страной-членом (регионом), дают самые лучшие результаты в достижении заложенных целей, качестве управления и достижения относительно финансового внедрения.

РЕЗУЛЬТАТЫ – прямые и непосредственные эффекты выполненной программы или проекта. Результаты несут информацию об изменениях, которые произошли у бенефициаров после получения прямой помощи в результате внедрения программы или проекта.

РЕСТРУКТУРИЗАЦИЯ РЕГИОНА – обобщая: изменение главным образом экономической структуры региона, для оптимизации использования ресурсов и приведения в соответствие с потребностями внутреннего и внешнего спроса. Экономическая реструктуризация региона влечет за собой изменения социальной и политической структуры и смену элит. Обычно это вызывает сопротивление общественных групп, которым грозит потеря значимости (доходов, престижа, влияния) и зачастую вызывает принятие действий направленных на сохранение прежнего и нейтрализацию изменений. Реструктуризация региона может проходить **спонтанно** (приспособление к изменениям окружения без участия властей) или **принудительно** путем интервенции и согласно принятым решениям государства (программа реструктуризации). В литературе отличают субъективную реструктуризацию (смена прав собственности), объективную (отраслевые структуры) и территориальную (изменения территориальной обстановки).

С

СБАЛАНСИРОВАННОЕ РАЗВИТИЕ (sustainable development) – социально-экономическое развитие, одновременно сохраняющее постоянство в длительном периоде и без деструктивного воздействия на окружающую среду в месте, где происходит. См. Экоразвитие.

СБАЛАНСИРОВАННОЕ РЕГИОНАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ (Sustainable Regional Development) – классическая цель региональной политики государства в Польше и во многих европейских странах. Сущность политики заключалась в том, чтобы противодействовать межрегиональной дифференциации, которая считалась «чрезмерной» и «необоснованной». В практике это означало стремление к сбалансированному развитию регионов, и ставить себе цель достичь оптимального использования пространства и иных ресурсов страны.

СВОТ АНАЛИЗ (SWOT) – в данном случае: метод, использованный для разработки → Стратегии развития региона, он позволяет провести анализ приоритетов и слабостей региона по отношению к возможностям и угрозам. СВОТ (англ. SWOT) – по начальным буквам английских слов: *strengths* (сильные стороны), *weaknesses* (слабые стороны), *opportunities* (возможности) и *threats* (угрозы). Применяемый метод СВОТ позволяет провести внутренний и внешний анализ социально-экономического состояния региона. Внутренний анализ – оценка сильных и слабых сторон региона, его

потенциала на данный момент. Внешний анализ позволяет изучить возможности и угрозы дальнейшего развития региона, которые образуются под влиянием происходящих в окружении процессов. СВОТ анализ принимает во внимание локальные, региональные, национальные и глобальные факторы и определяет, которые из этих факторов и в какой степени важны для региона.

СЕРТИФИКАЦИЯ РАСХОДОВ (КОНТРОЛЬ) – действие, которое проводится в рамках системы финансового контроля, за посредничеством казначейских учреждений относительно финансовых операций, произведенных руководящими учреждениями и посредниками. Ее задачей является подтверждение, или перечисления для бенефициаров имели место только в рамках установленных сроков для этих расходов, или их реализация проходила в согласии с действующими процедурами и касается ли согласованных действий.

СЕТИ СОТРУДНИЧЕСТВА ЭКОНОМИЧЕСКИХ СУБЪЕКТОВ (Clusters & Networks) – группы предприятий, которые сотрудничают и взаимно поддерживают, в основном малые и средние предприятия (МСП), зачастую связаны с университетом, научно-исследовательским органом или ведущими предприятиями. Многие исследователи считают, что сети clusters и networks являются потенциальным источником множительных эффектов и поэтому должны заменить традиционные формы поддержки регионального развития. В литературе различают следующие виды сетей: **секторные сети** (на базе МСП действующих в том же секторе), **горизонтальные сети** (различные формы сотрудничества заинтересованных различных субъектов) и **вертикальные сети** (сотрудничество поставщиков, снабженческих фирм работающих с глобальным потребителем).

СИСТЕМА ОХРАНЯЕМЫХ ТЕРРИТОРИЙ – структура взаимосвязанных территорий, очень ценных в связи с находящимися там природными достопримечательностями, охрана которых ведется различными способами и на основе различных юридических законов. В Систему охраняемых территорий входят также Экологические коридоры. Это понятие используется в планах и программах по охране окружающей среды и территориальному планированию.

СПЕЦИАЛЬНАЯ ПРОГРАММА ВСТУПЛЕНИЯ ПО АГРАРНОМУ И СЕЛЬСКОМУ РАЗВИТИЮ (Support for Preaccession Measures for Agriculture and Rural Development, SAPARD) – программа по оказанию помощи ЕС для стран вступающих в его ряды, оказывает поддержку в сфере модернизации сельского хозяйства и развития сельских территорий. Приоритетная цель программы – облегчить процесс интеграции аграрного сектора с ЕС, через ускоренное принятие Acquis Communautaire UE (законодательства ЕС) аграрной сферы, стимулирование развития сельских территорий и реструктуризацию продовольственного хозяйства. Эти предпринятые действия будут служить плавному переходу сельского хозяйства стран-кандидатов в систему Единой аграрной и структурной политики ЕС. Программа САПАРД началась официально в 2000 году, и продлится 7 лет. Бюджет программы для 10-и стран-кандидатов ежегодно составляет 500 млн. евро. Программа САПАРД параллельна к программам ИСПА и ФАРЕ, совместно интегрированные в рамках программы Партнерство для членства. Ответственным за программу является Министр сельского хозяйства и развития села и Агентство развития и модернизации сельского хозяйства.

СПЕЦИАЛЬНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ЗОНЫ (СЭЗ) – выделенные территории, в которых созданы специальные условия для инвестирования и функционирования экономических субъектов. Предметная сфера и срок действия этих условий обычно четко определен, в связи с требованиями Всемирной торговой организации (ВТО) (англ. World Trade Organization, WTO). СЭЗ выделены в слабо развитых регионах или в регионах, где требуется глубокая Реструктуризация, или имеющих особое предрасположение к динамическому развитию (Шанхай). В Польше юридической основой СЭЗ является закон от 20 октября 1994 года. Согласно этому закону в Польше создано 17 СЭЗ: Сувальская, Катовицкая, Легницкая, Лодзинская, Валбжихская, Костшынско-Слубицкая, Слупская, Тарнобжеская, Варминско-Мазурская, Мазовецкая, СЭЗ ЕВРОПАРК мелец, Староховице, Тчев, Жарновец, Краковский технологический парк, Ченстоховская и Каменногурская. В связи с потребностью приведения правил польской государственной помощи в соответствии с условиями ЕС сокращено объем льгот доступных в СЭЗ. На основании закона от 30.06.2000 года об условиях допустимости и наблюдения государственной помощи предприятиям, от 1.01.2001 г. – предприниматель, ведущий свою деятельность в СЭЗ, может получить льготу (на налог от дохода) в размере до 65% капиталовложения. В настоящее время, после смены условий в Польше функционирует 15 СЭЗ (ликвидированы Мазовецкая и Ченстоховская зоны).

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ СТРАНЫ – документ разработан в марте 2000 года Правительственным центром стратегических исследований (RCSS). Наряду с Концепцией политики территориального благоустройства страны является основой документа подготовленного RCSS «Польша 2025 – Долгосрочная стратегия устойчивого и сбалансированного развития»

СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ ВОЕВОДСТВА – согласно закону от 12 мая 2000 года о принципах поддержки регионального развития: программный документ воеводского самоуправления составлен согласно с требованиями закона от 5 июня 1998 года о самоуправлении воеводства и закона от 7 июля 1994 года о территориальном благоустройстве (с позднейшими изменениями).

СТРАТЕГИЯ РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ – концепция систематических действий для длительного развития Региона, путем рационального распределения финансовых средств и на основании документа определяющего способы действия для реализации совместно установленных целей. В таком документе должны найтись: 1) описание и диагноз теперешнего состояния; 2) анализ сильных и слабых сторон региона; 3) сформулированная стратегическая цель (должна находиться вместе с ожиданиями и возможностями); 4) намеченные промежуточные цели; 5) определение методов и средств необходимых для достижения целей, идентификация лиц, субъектов (учреждений) ответственных за выполнение определенных действий; 6) способ мониторинга и оценки прохода процесса, порядок изменения стратегии в случае смены существенных внешних обстоятельств. Стратегия является признаком желания данной региональной общественности достичь совместных целей, которое проявляется в форме действий, которые можно объективно оценить. Отсутствие единомышленности относительно стратегического видения исключает удачу. Поэтому, необходимо, чтобы в процессе разработки стратегии принимали участие, наряду с экспертами, представители всех значимых организаций и деловых групп, администрации и властей на разных уровнях, профсоюзов и сообществ работодателей, научные работники,

работники партий, неправительственных организаций, промышленных палат, агентства развития и т.д.. Согласно с главной концепцией стратегии развития региона она должна служить всем его жителям. Поэтому, без демократического процесса консультаций и без совместного участия заинтересованных, усилия могут быть потрачены попусту, в случае, если значительная часть общества будет считать, что стратегия была подготовлена без их участия и акцептации и в недостаточной степени представляет их потребности и возможности. Безусловно, необходимо разделить фазы работы экспертов (СВОТ анализ и иные) начиная от общественной консультации и заканчивая выбором окончательной опции среди представленных экспертами предложений. См. Региональное развитие.

СТРУКТУРНАЯ БЕЗРАБОТИЦА - устойчивое превышение спроса на рабочую силу с ее предложением, такая ситуация вытекает из несоответственного структурного приспособления, зачастую в форме недостаточных квалификаций работников ищущих работу по профессии на которую имеется спрос. В отличии от конъюнктурной безработицы обладает низкой эластичностью. Эффективное противодействие структурной безработице зачастую требует проведения комплексной Реструктуризации районов, которых она касается.

СТРУКТУРНЫЕ ФОНДЫ (СФ) – финансовые средства ЕС, которые позволяют оказывать помощь в сфере реструктуризации и модернизации народного хозяйства стран-членов ЕС, проводя интервенцию в ключевых секторах и регионах (улучшение структуры). К структурным фондам относятся: Европейский фонд регионального развития, Европейский социальный фонд, Европейский гарантийный фонд развития сельского хозяйства, Финансовый инструмент развития рыболовства. После принятия так называемых «Пакетов Делора» два раза финансовые средства Структурных фондов были удвоены. Бюджет на период 1994-1999 гг был 141,5 млрд. экю, в 2000-2006 по данным Агенды, составил 183,6 млрд. евро плюс 58,07 млрд. евро, которые были зарезервированы для новых, еще не принятых стран-членов ЕС (после их принятия). С 2000 года → Европейская Комиссия провела реформу СФ. Смотрите Цели Структурной политики ЕС; Инициативы ЕС; Структурные фонды: Принципы.

СТРУКТУРНЫЕ ФОНДЫ: ПРИНЦИПЫ - принятые Европейской Комиссией в 1989г. нормы регулируют деятельность Структурных фондов. Установлено четыре главных принципа: принцип концентрации, принцип программирования, принцип партнерства, принцип дополнителности. См. Принцип субсидиарности (взаимной помощи), Структурные фонды.

СТРУКТУРНЫЕ ФОНДЫ: ПУТИ ПРОГРАМИРОВАНИЯ – после согласования с Европейской Комиссией страна-член ЕС может использовать два пути программирования: классический и сокращенный. Упрощенный путь программирования рекомендуется для программ, которые не превышают 1млрд. евро и реализуются в рамках Целей 2 и 3 (Цели Структурной политики).

Классический путь

1. Правительство страны представляет Комиссии план развития, разработанный и согласованный на региональном уровне. План включает:
 - а) описание настоящей ситуации (диспропорции и пробелы в развитии, уже задействованные средства, ранее полученная помощь из ЕС и какие есть эффекты плюс оценка.),

- б) описание соответствующей стратегии, которая служит для реализации приоритетных целей и целей развития, с внесенной количественной информацией и предварительной оценкой ожидаемых результатов для каждого типа действий,
- в) общая финансовая отчетность, суммирующая национальные средства и средства ЕС, предназначенные на реализацию отдельных приоритетов.
2. Переговоры с Европейской Комиссией
 3. В результате переговоров и на основании выше предоставленного плана Европейская Комиссия устанавливает → Критические факторы успеха (Рамочный план поддержки Сообщества, англ. CSF), который определяет финансовые обязательства Комиссии относительно главных элементов приведенных в плане, форму поддержки, процедуры оценки и мониторинга, сроки.
 4. После согласования на государственном и региональном уровне согласно с Рамочным планом поддержки Сообщества, правительство представляет Европейской Комиссии оперативный проект (ОП).
 5. Переговоры с Европейской Комиссией.
 6. Утверждение Комиссией оперативной программы, в которой детально представлены виды средств и действий.
 7. Дополнительный плановый документ (в нем указаны бенефициары и детальный план распределения средств на отдельные действия). Для информации Комиссии.

Сокращенный путь

1. Правительство страны представляет Комиссии проект целостного (сокращенного) программного документа разработанный и согласованный на региональном уровне, в который входит:
 - а) план (диагноз, стратегия, главные направления регионального развития),
 - б) проект оперативной программы (средства и представленные детально действия)
2. Переговоры с Европейской Комиссией.
3. Утверждение Комиссией целостного (сокращенного) программного документа, включающего:
 - а) критические факторы успеха (диагноз, стратегии, главные элементы, мониторинг),
 - б) оперативный план
4. Дополнительный плановый документ (в нем указаны бенефициары и детальный план распределения средств на отдельные действия). Для информации Комиссии.

Сокращенный путь, не означает меньшей сферы требуемой информации, уменьшает количество фаз программирования.

СТРУКТУРНЫЕ ФОНДЫ: РАЗМЕРЫ ПОМОЩИ – размеры помощи Европейского Союза дифференцированы, с 1 января 2000 года составляют:

а) в инфраструктурные проекты, которые вырабатывают приходы

- 50% в странах обьятых → Фондом Когезии;
- до 40% полных расходов для иных регионов, чем определяет цель 1;
- 25% на территориях определенных целью 2.

Выше приведенные процентные данные могут быть выше на 10%, если помощь предназначена для финансовой инженерии, но она не будет оказана в виде прямой финансовой формы.

в) для инвестиций в предприятия:

- 35% в регионах, цель 1;
- 15% на территориях, цель 2.

Размер средств может быть увеличен до 10%, если касается помощи для малых и средних предпринимателей (МСП), но не в прямой форме. См. цели Структурной политики ЕС.

СТРУКТУРНЫЕ ФОНДЫ: РЕГИОНАЛЬНЫЕ И ГОРИЗОНТАЛЬНЫЕ ЦЕЛИ: - региональной целью считается цель, где разработка программ и их координация касается только определенных регионов (в понимании NUTS), отвечающих установленным критериям. Горизонтальная цель – можно планировать действия на всей территории ЕС (без учета региональных и государственных ограничений). В период 2000-2006 гг. цели 1 и 2 Структурных фондов – региональные, цель 3 горизонтальная (противодействие безработице). См. Структурные фонды, Цели Структурной политики ЕС.

Т

ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ БЛАГОУСТРОЙСТВО – способ использования территории путем застройки и пользования. Территориальное благоустройство является предметом территориального планирования и регулирования материального закона (касается: пользования земельными участками, охраны природной среды, охраны культурных ценностей, государственных дорог, водного хозяйства и множества других).

ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ – действия, ведущие к составлению планов территориального благоустройства и определения условий застройки и благоустройства местности. Этот термин включает: оценки (диагноз) освоения территории, ведение предварительных исследований, разработку проектов и планов, определение условий застройки и благоустройства местности, мониторинг реализации планов территориального благоустройства. Законодательные основы территориального планирования определяет закон от 7 июля 1994 года о территориальном благоустройстве (с позднейшими изменениями). В настоящее время ведутся работы над новым законом о территориальном планировании и благоустройстве.

ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЙ ПАРК – учреждение, работа которого направлена на сосредоточение инновационных и технологических действий и взаимодействие партнерских фирм с целью развития дальнейшей их кооперации. Парки являются важным элементом в процессе реструктуризации и модернизации регионов. Поддерживают экономическое развитие путем создания новых рабочих мест для высококвалифицированных работников, предлагают предприятиям дешевые помещения для офисов, исследовательских и производственных занятий и профессиональный консалтинг. Технологические парки наиболее эффективно действуют в организованных сетях, которые позволяют обмениваться опытом и информацией.

ТЕХНОПОЛИС – инновационные комплексы, сконцентрированные в пространстве, где собраны на небольшой территории предприятия high-tech, с созданной для них инфраструктурой и оказывающими поддержку учреждениями.

ТРАНСГРАНИЧНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО (Приграничное сотрудничество) – совместные действия двух государств, как и заинтересованных региональных и местных властей по сотрудничеству относительно вопросов связанных с границей и функционированием приграничных районов.

ТРАНСЕВРОПЕЙСКИЕ СЕТИ ИННОВАЦИЙ – интерактивные сети, соединяющие на всей территории Европейского Союза хозяйственные узлы. Характерным качеством сетей является отсутствие иерархии, не всегда действуют на рыночных условиях. Инновационные сети побуждают технологический и информационный обмен. Сети создаются в двух процессах:

- 1) интерактивное создание инноваций, на этот процесс могут воздействовать в двух направлениях бизнес и наука, действуя «внутри» и «снаружи». Важный элемент интеракции – МСП;
- 2) группировка фирм создающих сомкнутые сети, в рамках которых проходит процесс сотрудничества и обмен технологическими идеями. Иначе говоря, это территории с самым высоким уровнем экономического роста – Полюса роста.

У

УДОСТОВЕРЕНИЕ ЗАКРЫТИЯ (ОКОНЧАНИЯ) ПОМОЩИ – документ, составленный независимым органом в рамках управляющего учреждения. В документе находится подведение итогов проведенного контроля в предыдущих годах, а так же оценка достоверности выводов конечных платежей, как действительность и правильность операций произведенных в период обязывающей помощи.

УПРАВЛЯЮЩЕЕ УЧРЕЖДЕНИЕ – организация или государственный или частный орган, который страна-член назначила на государственном, региональном или местном уровне ответственный за управление и контроль процесса реализации определенного документа. В роли такого органа может выступать страна-член, если сама выполняет функцию управления помощью.

УПРАВЛЯЮЩИЙ КОМИТЕТ ПО РЕГИОНАЛЬНЫМ И МЕСТНЫМ ДЕЛАМ СОВЕТА ЕВРОПЫ – форум сотрудничества министров (министерств) имеющих коммерческие связи с территориальным самоуправлением. См. Совет Европы.

УРОВЕНЬ ЖИЗНИ – часть широкого понятия условий быта, которую можно измерить и идентифицировать. Определяет степень удовлетворения материальных и нематериальных потребностей, количество приобретенных продуктов и услуг и за посредничеством фонда потребления в данное время и в данном пространстве.

УСЛОВИЯ ЗАСТРОЙКИ И БЛАГОУСТРОЙСТВА ТЕРРИТОРИИ – по заявлению заинтересованного лица, решение о разрешении строительства принимает войт, бургомистр или президент города. Получение такого разрешения накладывает закон о строительстве. Разрешение на строительство включает: тип инвестиции, требования в согласии с местным планом и подробными правилами, условия обслуживания технической инфраструктуры и требования по охране интересов третьих лиц. Разрешение на строительство не дает права на территорию, и его могут получить больше одного заявителя для той же территории.

УЧРЕЖДЕНИЕ-ИСПОЛНИТЕЛЬ – одно или несколько учреждений, или региональных или местных государственных органов, которые указаны страной членом для проведения подготовки и представления заявок на финансирование и получение этих средств от Комиссии. В Польше учреждением-исполнителем будет Министерство финансов.

УЧРЕЖДЕНИЕ ПОСРЕДНИК В УПРАВЛЕНИИ – общественная или частная организация, или организация сферы обслуживания, которая подчиняется соответствующим властям управления или платежей, для кого управляющее учреждение передает часть правомочий.

УЧРЕЖДЕНИЕ ПО ВНЕДРЕНИЮ – общественная или частная организация ответственная за поручение реализации инвестиционного проекта или выполнение услуги конечному исполнителю (выявленного путем тендера или конкурса).

УЧРЕЖДЕНИЯ БИЗНЕС СРЕДЫ (BUSINESS ENVIRONMENT) – государственные, непубличные, коммерческие и нон-профит учреждения и организации необходимые для функционирования и развития рыночного хозяйства. К ним принадлежат финансовые учреждения (банки, биржа, фонды и иные), страховые агентства, учреждения, предлагающие информационные услуги, тренинги, консалтинг, промоушен. Эти учреждения считаются одним из важных факторов влияющих на привлекательность региона (страны, города) для инвесторов. В более широком значении «бизнес-среды» особое внимание имеет правовая система и ее органы.

Ф

ФАРЕ (PHARE) – программа оказания помощи ЕС государствам Центральной и Восточной Европы. Сначала в 1989 году помощь касалась первых посткоммунистических государств (Польше и Венгрии, отсюда название Phare - Poland Hungary, Action for Restructuring of Economies; что означает Польша и Венгрия, помощь реструктуризации экономики). В 2000 году входило 11 государств Центральной Европы, включая Литву, Латвию и Эстонию. Этапы помощи Фаре: I) 1989-1991гг – главным образом гуманитарная помощь (продукты питания, медикаменты и т.п.); II) 1991-1993гг – главным образом помощь в форме консультаций и тренингов; III) 1991-1997гг – в значительной мере инвестиционная помощь (в регионах и секторах); IV) 1997-1999гг – помощь направлена на потребности связанные с подготовкой вступления в Сообщество (Acquis Communautaire и инвестиции, в особенности инфраструктуры). Фаре является отдельной бюджетной линией Европейской Комиссии. Часть средств Фаре передает государствам бенефициарам в качестве национальных инвестиций и, в дальнейшем этими средствами распоряжаются соответствующие учреждения этих государств. Управление децентрализовано только частично, большинство принимаемых решений требует утверждения чиновниками Европейской Комиссии в Брюсселе или в представительствах стран ЕС. В 1990-1999гг годовой бюджет Фаре для Польши составлял в среднем ок. 200 млн. экю, в пересчете 800 млн. польских злотых. Часть бюджета Фаре не распределяется на индивидуальные программы государств и остается в распоряжении Европейской Комиссии в форме Phare Multicountry (многонациональных программ) и многих горизонтальных программ для всех государств, принимающих участие в этих программах. С 2000 года Фаре совместно с программами ИСПА и САПАРД (ISPA, SAPARD) полностью подчиняется

приоритетом Партнерство для членства. Увеличился размер средств Фаре для Польши. В 2000г. финансирование программы составило 484 млн. евро. Правовое законодательство программы Фаре записано в следующих директивах Европейской комиссии: 3906/89, 753/96, 1266/99.

ФАРЕ-ППС (СВС, Cross Border Cooperation) – программа приграничного сотрудничества, была создана по инициативе в 1994 году и направлена главным образом на реализацию инвестиционных проектов расположенных на рубежах стран ФАРЕ со странами-членами ЕС. Что касается Польши, так это, прежде всего граница с Германией, как и границы с Данией, Швецией, и Финляндией (ППС Балтика). Среднегодовой размер финансовых средств программы составляет 53 млн. евро. Программа Фаре-ППС четко скоординирована с программой Европейского Союза – ИНТЕРРЕГ. Координатором является МВДиА.

ФАРЕ-ESD (Phare Economic and Social Cohesion) – Экономическое и социальное сплочение – Цель программы направлена на сокращение позднейшего и равномерного уровня развития регионов путем популяризации экономической активности, решения общественных проблем связанных с занятостью, реструктуризации и развития инфраструктуры. Общий вклад программы Фаре 2000 ESC предназначенный на внутригосударственные предприятия составил 130млн. евро. Программа реализуется в 5-и воеводствах: Люблинском, Подкарпатском, Подляском, Силезском, Варминско-Мазурском. Программа участвует в финансировании 27 региональных проектов в сфере МСП, развития человеческих ресурсов и развития инфраструктуры неотъемлемо связанной с экономической активностью. За реализацию и внедрение программы Фаре 2000 ESC отвечает Польское агентство регионального развития (поль. PARR).

ФАРЕ MULTI-COUNTRY - многонациональная программа Фаре, на эту программу предназначена часть средств фонда Фаре, не распределенная на индивидуальные программы стран членов и может быть использована только по согласованию и одобрению всеми государствами, пользующимися помощью программы Фаре. Многонациональная программа в значительной части ориентирована на спрос (demand-driven). Также работает Комитет по ориентации, в состав которого входят представители всех государств – потребителей. Каждое из государств по очереди выполняет функцию председателя комитета – срок один год. В последнее время программу называют также «Phare Multibeneficiary».

ФИНАНСОВАЯ ИНЖЕНЕРИЯ – называют ее также финансовым монтажом. Ее суть заключается в том, что она объединяет в одно целое финансирование одной программы из нескольких источников и разных способов финансирования.

ФИНАНСОВАЯ КОРРЕКТИРОВКА – финансовое корректирование проводится в случае выявления индивидуального или системного нарушения и заключается в аннулировании полного или частичного размера внесенных Сообществом средств, которые могут быть снова использованы после консультаций с Комиссией для реализации иного проекта.

ФИНАНСОВАЯ ПОДДЕРЖКА – согласно закону от 12 мая 2000 года о принципах поддержки регионального развития: целевые дотации на текущие задания согласно с законом от 26 ноября 1998 года о государственных финансах.

ФИНАНСОВЫЙ ИНСТРУМЕНТ РАЗВИТИЯ РЫБОЛОВСТВА (Financial Instrument for Fisheries Guidance, FIFG) – структурный фонд был создан для потребностей сектора рыболовства, как дополнение к установленному в 1993 г. фонду. Он занимается популяризацией структурных изменений в секторе рыболовства.

ФИНАНСОВЫЙ КОНТРОЛЬ – механизмы и средства, которые обеспечивают правильное функционирование процесса накопления и распоряжения общественными средствами. В финансовый контроль входит контроль в управлении средствами и аудит.

ФИНАНСОВЫЙ МОНИТОРИНГ – мониторинг, управления средствами Структурных фондов, которые предназначены для реализации программ и проектов и является основой во время оценки четкости их израсходования.

ФОНД КОГЕЗИИ (СПЛОЧЕНИЯ) – фонд был создан в ответ на принятие в ЕС новых членов, слабо развитых стран, расположенных на перифериях Сообщества (Португалия, Испания, Греция, Ирландия), которые несли за собой проблемы слабого развития. Фонд Когезии занимался созданием условий для быстрой интеграции новопринятых государств, путем создания сетей инфраструктуры, их скорейшего развития и (удаление белых пятен в инфраструктуре) возможности связи с экономическим центром ЕС. Средства из фонда были направлены исключительно для инвестиций в сфере: 1) охраны окружающей среды и 2) трансевропейских коммуникационных сетей (автостреды). Сначала деятельность фонда была запланирована с 1994 до 1999 года (общий бюджет 15,1млрд. экю). Фонд Когезии не является Структурным фондом (→ Структурные фонды), а так называемым экономическим и политическим инструментом. Европейская Комиссия продлила срок деятельности фонда на следующий срок 2000-2006гг, выделяя средства в размере 18млрд. евро. Фонд Сплочения отличается от Структурных фондов тем, что: а) охватывает целые государства, а не только регионы (формальные критерии: ВВП на душу населения меньше чем 90% от среднего по ЕС), б) финансирует отдельные проекты, не требуя включать их в рамки более обширных программ, в) софинансирует только большие инвестиционные проекты (свыше 10млн. евро).

ФОНД НОУ-ХАУ – был создан в 1989 году в Великобритании фонд Ноу-Хау для Польши, как помощь для развития демократии в Польше и перехода к рыночному хозяйству. В 90-х годах фондом была оказана финансовая помощь ежегодно в среднем ок. 10 млн. фунтов (55млн. польских злотых). В особенности региональный уровень имеет реализованная в Белостоцком и Люблинском воеводствах Польско-Британская программа развития предпринимательства (РВЕР).

Ц

ЦЕЛЬ ГЕНЕРАЛЬНАЯ – цель, определяющая перспективу, когда должна быть предоставлена помощь, общую стратегию помощи и некоторые конкретные цели.

ЦЕЛЬ ГОРИЗОНТАЛЬНАЯ – цель, установленная в рамках единой программы, для всех реализованных проектов.

ЦЕЛЬ ОПЕРАТИВНАЯ - точно определенная цель, направленная на действие в конкретной области служит достижению поставленной детальной цели (задачи). Цели

представляются в пересчете на продукт (к примеру: обучающие курсы для безработных, остающихся длительное время без работы).

ЦЕЛЬ СТРАТЕГИЧЕСКАЯ – цель, определенная для более широкого масштаба перспективы секторов, регионов или страны, которой способствует реализация проекта. Стратегические цели представлены в пересчете на их воздействие (прим: снижение уровня безработицы среди безработных, остающихся длительное время без работы).

ЦЕЛИ СТРУКТУРНОЙ ПОЛИТИКИ ЕС – точно сформулированные задачи (цели), которые служат достижению основной цели – экономического и социального единства Европейского Союза. Согласно принципу концентрации, средства структурной политики могут быть направлены на предприятия, которые соответствуют целям, определенным Советом Европейского Союза. Число и формулировка проходили изменения. Во время периода программирования 1994-1999гг. были представлены следующие цели:

- Цель 1 – популяризация региона и структурных приспособлений слабо развитых регионов
- Цель 2 – реструктуризация регионов, где промышленность приходит в упадок
- Цель 3 – борьба с продолжительной безработицей и создание условий молодым людям начать профессиональную жизнь
- Цель 4 – предоставление работникам возможности адаптации к изменениям в промышленности и системе производства
- Цель 5а – ускорение приспособления сельскохозяйственных структур в рамках – Единой аграрной политики
- Цель 5б – содействие развитию и структурным изменениям на селе
- Цель 6 - популяризация региона и структурные приспособления в малонаселенных регионах

Начиная с 2000 года, число целей уменьшено и сведено к трем:

- Цель 1- развитие и структурные приспособления слабо развитых регионов. Это региональная цель, совмещающая в себе 1-ю и 6-ю ранее сформулированных целей.
- Цель 2 – экономическая и социальная трансформация регионов, в которых нарушена экономическая структура (промышленные, сельскохозяйственные, городские районы и районы, зависящие от рыбного промысла). Это тоже региональная цель, совмещающая в себе 2-ю и 5б ранее сформулированных целей.
- Цель 3 – модернизация политики и систем образования, обучения и занятости населения. Это горизонтальная цель несущая финансовую поддержку для развития человеческих ресурсов во всех странах-членах ЕС.

ЦЕНТРАЛЬНЫЙ ОРГАН ФИНАНСИРОВАНИЯ И ТЕНДЕРОВ (Central Financing and Contracting Unit) – образованный в 1999 году при участии Бюро Комитета по делам европейской интеграции. Реализует некоторые программы → Фаре, особенно, касающиеся институционального развития и твиннинга. Орган не является юридическим лицом, поэтому находится при Фонде государственного казначейства в пределах Фонда сотрудничества. В обиходе используется название от сокращения первых букв английского названия CFCU (си-эф-си-ю).

Э

ЭВАЛЬВАЦИЯ – см. Оценка

ЭВАЛЬВАЦИЯ (ПРОГРАММЫ) – оценка воздействия структурной помощи Сообщества по сравнению с реализованными целями и анализ влияния на структурные специфические проблемы.

ЭВАЛЬВАЦИЯ КОНЕЧНАЯ – эвальвация проводится после завершения реализации программы, ее главная цель, это определение длительных эффектов программы, размеров использованных средств, в какой степени помощь результативна и эффективна. Главной задачей конечной эвальвации является предоставление информации относительно длительной эффективности в результате внедрения определенного проекта, и определение и формулирование выводов по направлению структурной политики.

ЭВАЛЬВАЦИЯ ПЕРИОДИЧЕСКАЯ – эвальвация проводится во время реализации программы. В случае структурных программ она проводится во время составления половины программы, ее задача приблизительно вычислить в какой степени добились результатов, ранее заложенных программных целей, согласно проведенной предварительной эвальвации. В особенности оцениваются поставленные продукты и конечные результаты, а также целенаправленность намерений по отношению к актуальным социально-экономическим направлениям. Результаты периодической эвальвации используются для возможных изменений в программных документах. Информации, полученные после эвальвации, должны быть использованы в процессе дальнейшего программирования, во время подготовки следующих программ.

ЭВАЛЬВАЦИЯ ПРЕДВАРИТЕЛЬНАЯ – эвальвация, которая проводится перед началом реализации программы. Главной ее задачей является верификация долгосрочных эффектов помощи, записанных в программных документах. Основная цель предварительной эвальвации, это повышение качества программных документов благодаря участию независимого от программного учреждения объекта в процессе разработки программы. Предварительная эвальвация дает гарантию, что средства, выделенные на реализацию политики направленной на уменьшения разрыва уровня развития между регионами, будут целесообразно использованы для достижения самых высоких результатов.

ЭВАЛЬВАЦИЯ ПОЛНАЯ (Глобальная) – главный инструмент, который используется в структурной политике Европейского Союза. Предметом глобальной эвальвации является целая программа, финансируемая при помощи вспомогательных средств.

ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ КОРИДОРЫ – понятие экологические коридоры используется в природоохране и урбанистике, для определения территориальной связи элементов в экосистеме, которые позволяют мигрировать разным видам растений и зверей, циркуляции атмосферного воздуха, наземных и подземных вод. Территориальное планирование должно учитывать сохранение экологических коридоров, которые обеспечивают сохранение экологического равновесия.

ЭКОРАЗВИТИЕ – стабильное и устойчивое развитие в гармонии с природой, жизнеспособное, которое в состоянии выдержать испытание времени. Считают его

антидотом против глобального цивилизационного кризиса и показателем во время длительного процесса формирования будущего. Очень часто злоупотребляют приставку «эко» в рекламных целях. См. Устойчивое развитие.

ЭНДОГЕННЫЙ ПОТЕНЦИАЛ – собственный, внутренний потенциал данного региона. Обычно популяризация экономического развития региона проводится при помощи двух одновременных действий: а) развитие эндогенного потенциала б) привлечение инвесторов извне.

ЭФФЕКТ СИНЕРГИИ – здесь: процесс, в результате которого социально-экономический эффект выше, чем составляющая эффектов отдельных проектов реализованных индивидуально.

ЭФФЕКТ ФИНАНСОВОГО РЫЧАГА – этот эффект появляется в случае, когда вместе с запуском в ход государственных средств на реализацию определенных действий возрастает участие, в их финансированию, частного сектора. Это желаемый эффект, с точки зрения интервенции > Структурных фондов.

ЭФФЕКТИВНОСТЬ (ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СРЕДСТВ) – критерий эвальвации сравнивает размер понесенных затрат, требуемых для реализации программы (финансовые, административные, человеческие), с реальными достижениями программы, ее конечным продуктом, результатом или эффектом действия.

Английские сокращения и термины

А

ACQUIS COMMUNAUTAIRE (ОБЩИЙ СВОД ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ АКТОВ) – совокупность законов, норм, правовой регуляции Сообществ (→ Европейские Сообщества). Данный термин не имеет однозначного эквивалента в польском языке, иногда употребляется термин «правовые достижения ЕС» или «регуляционные достижения ЕС».

С

CAP (Common Agriculture Policy) – см. Единая аграрная политика.

CSF (Community Support Framework) – см. Программа общественной поддержки (Рамочный план поддержки).

Е

EAGGF (European Agriculture Guidance and Guarantee Funds) – см. Европейский гарантийный фонд развития сельского хозяйства.

ERDF (European Regional Development Fund) – смотрите Европейский фонд регионального развития (ЕФРР)

ESC (Economic and Social Cohesion) – см. Политика экономического и социального сплочения, программа ФАРЕ – Экономическая и социальная сплоченность.

ESDP (European Spatial Development Perspective) – см. Европейская перспектива развития территорий.

ESF (European Social Fund) – см. Европейский социальный фонд.

EURADA (European Association of Regional Development Agencies) – см. Европейская ассоциация агентств регионального развития.

EQUAL – см. Инициативы Европейского Союза

EQUITY – см. Венчурный капитал (рисковый).

F

FRAMEWORK AGREEMENT - см. Рамочное соглашение.

I

ISPA – см. Инструмент структурной политики перед вступлением в ЕС

N

NTS (NUTS) – в польской номенклатуре используется NTS в значении NUTS. См. Номенклатура территориальных единиц для статистических целей.

NUTS (The Nomenclature of Territorial Units for Statistics) – см. Номенклатура территориальных единиц для статистических целей.

T

TEN (Transeuropean Networks) – трансевропейские транспортные сети (главным образом соединяющие европейский континент). С этим связана программа по строительству и модернизации сетей европейской транспортной инфраструктуры. Эта программа согласована между государствами с участием Европейского Союза.

Литература:

1. М. Козак, А. Пышковский, Р. Шевчик: Словарь регионального развития. Польское Агентство регионального развития, Варшава 2001
2. Национальный план развития 2004-2006гг. Документ принят Советом Министров с днем 14.01.2003 года.
3. В. Шидаровский: Словарь терминов связанных с мониторингом и оценкой эффективности распределения денежных пособий ЕС в Польше, июнь 2002.; www.mg.gov.pl